

LA VALUTAZIONE DELLE SPERIMENTAZIONI DELLE CITTÀ PILOTA

PRIMI RISULTATI E METODO DI LAVORO

CABINA DI REGIA 7 NOVEMBRE 2022

RAFFAELLA FLORIO – VALENTINA CATTIVELLI

Agenda della presentazione

- I primi risultati della valutazione: a cosa serve, lo stato della sperimentazione, gli ambiti territoriali e di intervento, l'organizzazione di progetto, l'approccio alla pianificazione strategica, riflessi sulla struttura di governance e comunicazione
- Il percorso di valutazione da oggi fino alla fine delle attività progettuali

IL PROGETTO



Destinatari: Comuni Capoluogo di Provincia e Area vasta

Finanziamento: PON - Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

Durata: fino a settembre 2023



A cosa serve: disegnare le NEXT GENERATION CITY attraverso percorsi di PIANIFICAZIONE STRATEGICA di AREA VASTA



Come: rafforzando la capacità amministrativa di dirigenti, funzionari e amministratori locali dei comuni capoluogo e dell'Area vasta

LE CITTA' PILOTA



Cosa vuol dire valutare?

- *«la valutazione consiste nella costruzione ed espressione di un giudizio sul se la politica, o il progetto considerato, ha modificato la realtà, e se l'ha modificata nella direzione voluta».*
- *«può servire a render conto ai cittadini e agli attori esterni, gli stakeholder, delle scelte compiute (accountability); a effettuare e modificare le scelte di distribuzione delle risorse (programmazione); a comprendere meglio che cosa funziona e che cosa non funziona, per modificare nel caso la politica o il progetto (apprendimento)»*
- *«l'avversione per la valutazione può essere superata considerandolo come un esercizio di apprendimento»*

L'importanza della valutazione nel progetto MediAree

*Restituire l'andamento e gli esiti in un **MOMENTO UNICO** dell'osservazione consente di*

mettere in evidenza le **OPPORTUNITA'** e le **CRITICITA'** diffuse e comuni

portare alla luce **SOLUZIONI** e **BEST PRACTICE** attivate dal basso e **TRASFERIRLE**

far emergere l'**INNOVAZIONE** ... come dimensione trasversale per la transizione digitale ed ecologica

COMPARARE... per la clusterizzazione e modellizzazione di casi e soluzioni
bontà delle azioni e l'efficacia del progetto..

migliorare la **RIUSCITA** delle azioni e **L'EFFICACIA** del progetto

aiutare a **INTERPRETARE** e **ORIENTARE** l'azione territoriale

Primi esiti, letture e considerazioni

Un primo approccio alla valutazione

La valutazione e' sia qualitativa che quantitativa



FONTI:

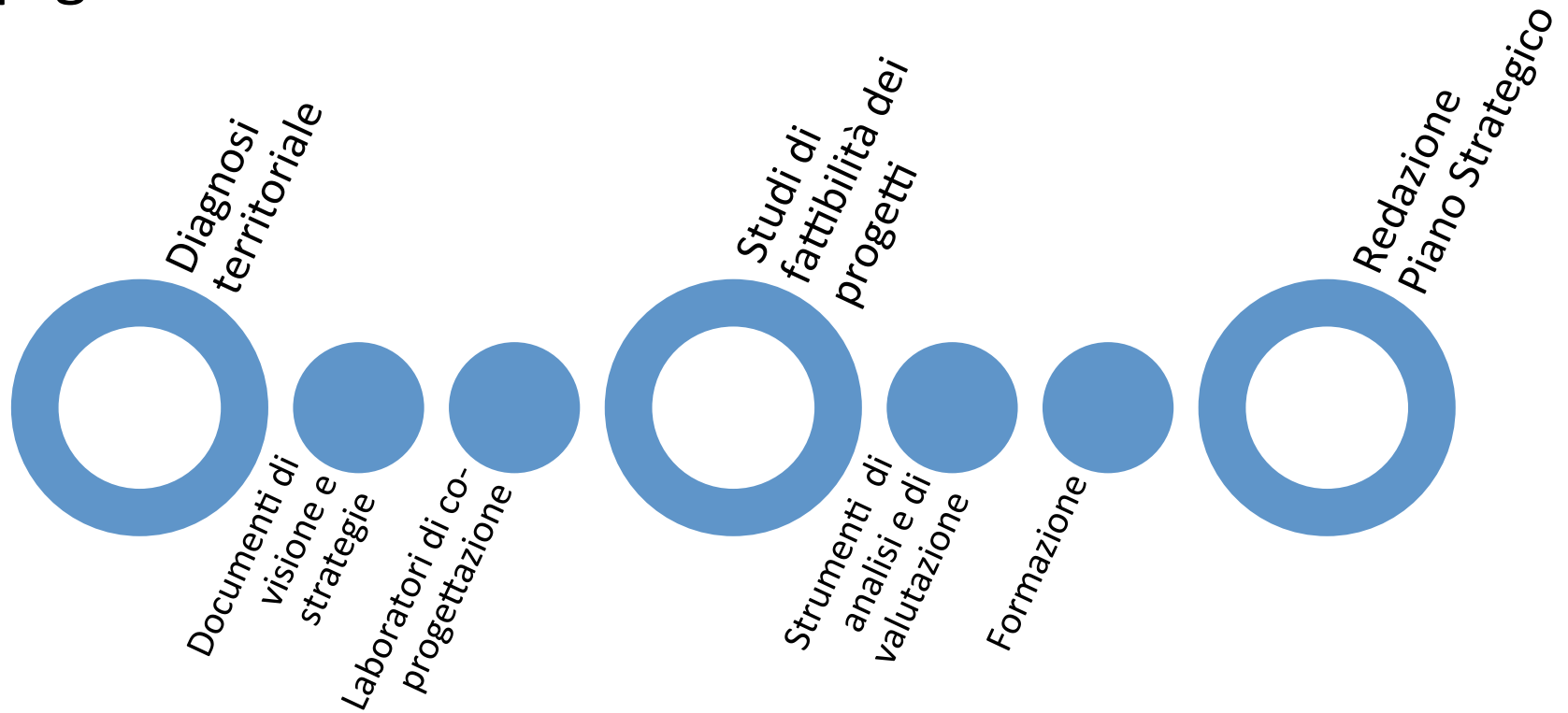
- documenti ufficiali
- interlocuzione i referenti di progetto
- schede di rilevazione quadrimestrali delle attività
- osservazione privilegiata dei casi
- partecipazione referenti nazionali progetto a iniziative/ incontri delle città pilota,
- Attività di progetto nazionale

LIMITI:

- disomogeneità nei tempi delle sperimentazioni
- difficoltà nel reperimento dei dati
- scarsa significatività delle informazioni per una lettura comparata

Stato dell'arte delle sperimentazioni

Per ogni città'-pilota, verifica realizzazione della fase prgettuale:



Stato dell'arte delle sperimentazioni

Attività	Diagnosi territoriale	Documento di visione e strategie	Laboratori di coprogettazione	Studi di fattibilità dei progetti	Strumenti di analisi e valutazione	Formazione	Redazione PS
Città Pilota							
Avellino	Realizzata	Realizzata	Realizzati	In corso	In corso	In corso	In corso
Brindisi	Realizzata	In corso	Realizzati	?	In corso		In corso
Campobasso	Realizzata	In corso	Realizzati	In corso	In corso		In corso
Nuoro	Realizzata	In corso	In corso		In corso	In avvio	
Pordenone	Realizzata	In corso	Realizzati	In corso	In corso		In corso
Romagna Next	Realizzata	In corso	Realizzati	In corso	In corso	In corso	In corso
Siena	Realizzata	In corso	In corso	In corso	In corso	In corso	
Siracusa	In corso				In corso		
Treviso	Realizzata	Realizzata	In corso		In corso	Realizzata	In corso
Latina	Il progetto ha avuto un arresto di 1 anno a causa della vicenda politica che ha attraversato il Comune						
Novara	Queste città "sono entrate in corsa" nel progetto MediAree. Attualmente, stanno organizzando i lavori, in particolare, le attività propedeutiche alla organizzazione del lavoro e all'avvio delle attività, stanno strutturando un momento tecnico ed uno politico di condivisione. Hanno poi organizzato un evento kick-off.						
Trapani							
Teramo							

LETTURA:

- In generale, rilevata una forte motivazione a far avanzare le attività
- Difficoltà diffusa a coinvolgere i comuni del partenariato (sindaci) e gli stakeholder alle attività di progetto, mentre a livello tecnico di amministrazione la partecipazione è buona
- Alta partecipazione alle attività formative
- In molti casi si sono attivati scambi di conoscenza tra le città pilota

Diagnosi, Strumenti di analisi e valutazione territoriale

Come le città acquisiscono conoscenza del territorio?

- **analisi territoriale classica** (dati demografici, economici, geografici...)
- **analisi su tematiche/ target** (turismo, giovani, digitalizzazione...)
- **analisi su identità territoriale** (incrociando dati economici con vocazioni territoriali)
- **aspettative/punti di vista/percezioni** (con interviste a operatori territoriali per intercettare visioni e desiderata)

- **Brindisi un caso originale:** mappa interattiva di Brindisi che si costruisce in itinere con un mix di metodologie (dall'analisi tradizionale alle interviste ecc.) e presentata con una modalità di visualizzazione innovativa

LETTURA:

- Forte consapevolezza della strategicità di mettere in rete i dati del territorio di area vasta
- Tutte le città utilizzano un mix di strumenti
- Difficoltà di reperimento dei dati dei comuni dell'area vasta
- Difficoltà di aggiornamento dei dati a conclusione del progetto
- Le due fasi di «diagnosi» e strumenti di «analisi e valutazione» si compenetrano

Gli ambiti di intervento

transizione ecologica

BRINDISI

capitale del turismo lento, esperienziale e trasformativo
Itinerari turistico-culturali lungo la Via Appia

LATINA

Reti blu e verdi
Recupero della risorsa acqua per il benessere dei cittadini e per un turismo eco-sostenibile

CAMPOBASSO

Piano Smart: innovazione e digitalizzazione di servizi al cittadino e alle imprese

SIRACUSA

Digitalizzazione offerta integrata di servizi turistici per la messa in rete del patrimonio naturale e storico-culturale

NUORO

Messa in rete del territorio con sistema informativo di area vasta come strumento di mappatura diagnosi e progettazione

transizione digitale

Gli ambiti di intervento

RIMINI

Piano Strategico inter-provinciale per un sistema di governance della Romagna

PORDENONE

piano di Area Vasta per riattrarre i giovani con politiche attive del lavoro e rafforzamento offerta formativa

identità territoriale

TREVISO

La Grande Treviso: ambiti territoriali ottimali per le politiche di sviluppo socio-economico di Area Vasta

AVELLINO

interventi di sviluppo sostenibile e servizi integrati per promozione e marketing di area vasta (brand Irpinia)

SIENA

Capacity building di area per una cooperazione intercomunale e territoriale efficace

governance

LETTURA:

Tutte le sperimentazioni sono fortemente orientate ad incentivare l'INNOVAZIONE in ogni sua forma, ecologica, digitale e territoriale e di governance

Tutti i documenti di visione e strategie consegnati contengono grandi politiche di innovazione e di prospettiva

La dimensione del partenariato



Citta'-Pilota	N. Comuni	% popolazione	N. stakeholder	Tipologia di stakeholder	Evoluzione del partenariato
Avellino	45	46,3	4	Mondo Produttivo e dell'Associazionismo	
Brindisi	25	45,3	5	Mondo dell'Associazionismo	Da 5 a 25
Campobasso	18	33,6	9	Mondo Produttivo e dell'Associazionismo, ATS	Da 4 a 18
Latina*	8	44,2	2	Enti locali	
Nuoro	15	32,5	11	Mondo Produttivo e dell'Associazionismo	Da 12 a 15
Pordenone	9	35,5	3	Mondo accademico e produttivo	Da 5 a 9
Romagna Next	27	69,6	3	Enti locali, Mondo accademico, Mondo produttivo	da 13 comuni e 4 unioni a tutti i comuni della provincia di Rimini e 6 unioni
Siena	24	87,2	8	Enti locali, Mondo accademico, Mondo produttivo, Mondo dell'associazionismo	
Siracusa	10 + 1 unione	45,3	2	Mondo dell'associazionismo	Da 3 a 10
Treviso	20	19,6	8	Mondo Produttivo e dell'associazionismo	Da 7 a 20

Citta'-Pilota	N. Comuni	% popolazione	N. stakeholder	Tipologia di stakeholder	Evoluzione del partenariato
Latina	Il Progetto ha avuto un arresto di 1 anno a causa della vicenda politica che ha attraversato il Comune				
Novara					
Teramo	18				
Trapani	23		19	Mondo Produttivo e accademico	

LETTURA:

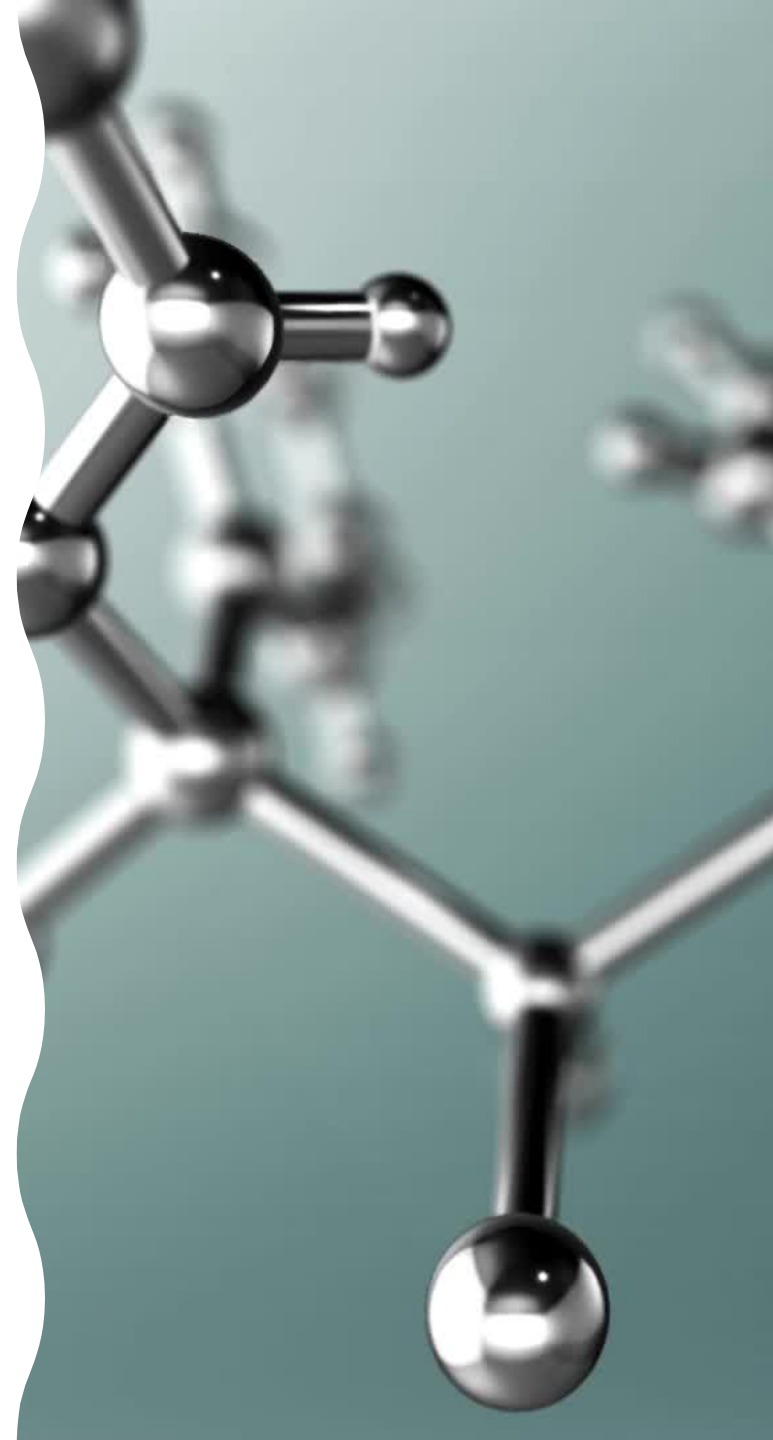
L'area vasta non è un perimetro predefinito.

I partenariati vanno da un minimo di 5 comuni a un partenariato multiprovinciale.

Molte città hanno allargato il partenariato in corso di progetto.

Quale area vasta?

- L'Area Vasta non ha un perimetro predefinito, dipende dal livello di interconnessione dei comuni
- Quasi tutte le città coinvolgono nelle attività anche comuni al di fuori del partenariato
- Le città si stanno cimentando nell'individuare l'ambito territoriale di area vasta che più risponde all'esigenza di stare in rete
- I partenariati MediAree sono riproposti in altre iniziative progettuali e occasioni di finanziamento



Quale
approccio di
pianificazione
strategica?



Vision e indirizzo
strategico

Romagna Next
Pordenone



Governance e Coesione
territoriale

Avellino, Campobasso,
Nuoro, Siracusa



Policy design e
riorganizzazione

Brindisi, Siena
Treviso

Le risposte al coordinamento di Area Vasta

2 soluzioni al coordinamento dell'area vasta:

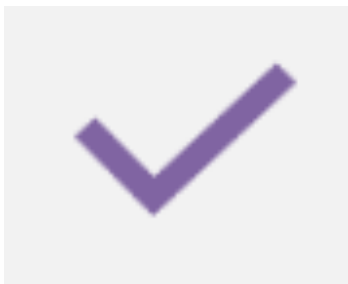


**Meccanismo di Governance
Pianificazione Strategica**

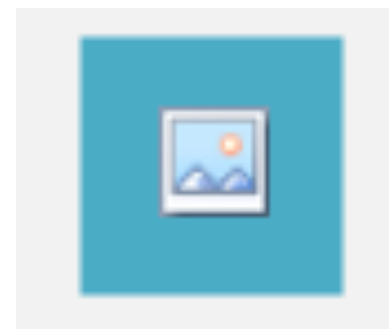


**Meccanismo di Government
Dispositivo istituzionale possibile «La Grande Unione»**

2 Strumenti al coordinamento dell'area vasta



Operativo: La pratica di gestione associata



Territoriale: L'Area Urbana Funzionale (FUA)

L'organizzazione del progetto MediAree

Affidamento del progetto ad un referente interno all'Ente capofila, con il supporto di professionisti esterni

Brindisi, Campobasso,
Nuoro
Siena, Siracusa,

Affidamento del progetto ad una struttura interna all'ente appositamente costituito

Avellino, Pordenone,
Treviso

Affidamento del progetto ad una struttura territoriale esterna all'

Romagna Next

Avellino in prospettiva

Alcune città hanno previsto una governance politica di progetto più strutturata per un confronto con sindaci e stakeholders

LETTURA:

- Quanto più strutturato e' il momento tecnico, più efficaci sono le attività di progetto
- Le attività maggiormente esternalizzate sono quelle di animazione territoriale
- Tutte le città pilota si adoperano per un raccordo tra l'area tecnica con quella politica

La comunicazione e' strategica?

Strumenti adottati

- **SITO MediAree:** Nuoro e Rimini
- **VIDEO di progetto:** Brindisi, Rimini, Nuoro, Siena, Pordenone
- **SOCIAL:** Brindisi, Nuoro, Rimini, Siena, Treviso

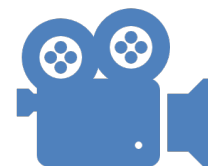
Affidamento:

- **Attività ESTERNALIZZATA:** Brindisi, Campobasso, Nuoro, Pordenone, Rimini, Siena, Siracusa, Treviso
- **IN HOUSE:** Avellino, Latina

LETTURA:

In generale si rileva una mancanza di competenze specifiche all'interno degli enti, tanto che la maggioranza delle città ha deciso di **esternalizzare le relative attività all'esterno.**

La comunicazione non è colta come occasione per informare (rendere consapevoli), coinvolgere (e consolidare rapporti), formare (diffondere valori).



Le criticità riportate dalle città pilota 1/2

- **Diagnosi:** Difficoltà a reperire i dati dei comuni dell'area vasta (scarsi) e non esistono dati aggregati a tale livello territoriale.
- **Tempi:** i tempi in questo momento vi è accavallamento tra le diverse progettazioni (PNRR in primis e programmazione europea '21-'27 in arrivo)
- **Procedure:** richiesta diffusa di risolvere alcuni nodi procedurali, anche applicando le procedure straordinarie adottate per il PNRR ai progetti '21-'27 e ai Piani Strategici di area vasta.
- **Funzioni:** le funzioni di area vasta non sono comunali né provinciali ma sono funzioni di fatto, che vanno riconosciute, esplicitate e organizzate

Le criticità riportate dalle città pilota 2/2

- **Competenze:** vi è una forte carenza di competenze. In alcuni comuni si sta lavorando alla costruzione di sistemi di competenze unici per l'Area Vasta.
- **Partecipazione territoriale:** difficoltà ad assicurare il coinvolgimento costante dei comuni del partenariato e degli stakeholders , partecipazione frammentata,
- **Comunicazione:** difficoltà nel divulgare gli esiti efficacemente (mancanza di professionalità/competenze interne)
- **Sistema di regole:** difficoltà a inquadrare le azioni di area vasta in un sistema di regole, poiché quelle amministrative non sono sufficienti, quelle della Pianificazione strategica non sono “stabili”

Cosa abbiamo fatto finora

Analisi oggetto della sperimentazione

- Clusterizzazione delle città pilota per settore di intervento



Confronto degli esiti delle azioni rispetto agli obiettivi del progetto

- Verifica stato di realizzazione delle azioni (non avviata/in corso/realizzata)
- Analisi della estensione degli ambiti territoriali di progetto
- Studio della organizzazione adottata dalle città pilota, comprese le attività di monitoraggio e di comunicazione



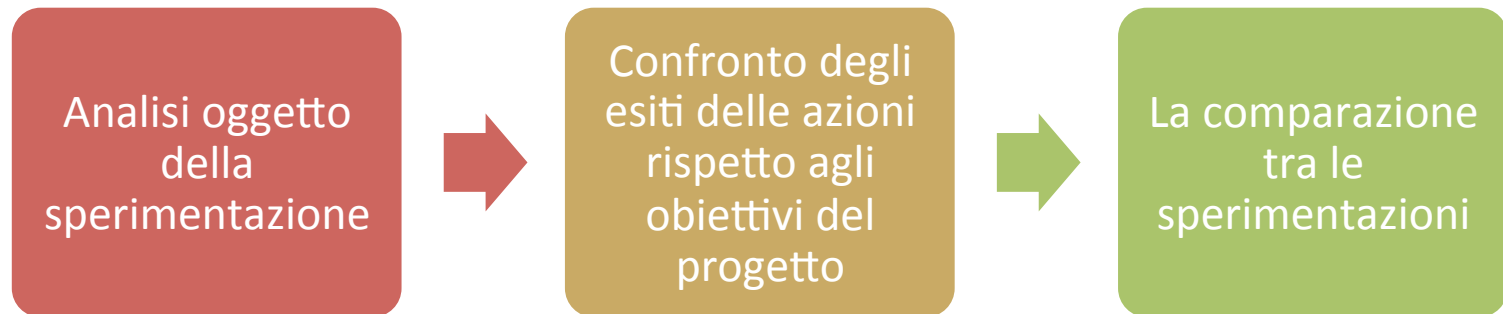
Analisi delle dimensioni essenziali della sperimentazione

- Ipotesi degli strumenti di verifica dell'approccio alla pianificazione strategica
- Ipotesi studio dei riflessi sulla struttura di governance
- Impostazione dell'analisi della Programmazione e integrazione di area vasta
- Considerazioni dell'importanza del coordinamento di area vasta e dei meccanismi per realizzarlo

Il futuro del percorso di
valutazione concertata nei
prossimi mesi

I prossimi passi Dove vogliamo andare?

- La valutazione intende offrire una lettura comparata delle 13 pilota mettendo sotto la lente di ingrandimento:



Cosa osserviamo?

Le dimensioni strategiche



- Le dimensioni strategiche sono quelle che misurano il valore aggiunto della sperimentazione rispetto ad una normale azione/politica attuata su un territorio sovracomunale di area vasta.
- Serviranno a misurare il raggiungimento dell'obiettivo di coordinamento di area vasta.

1. **Governance di area vasta**
2. **Progettazione e programmazione e di area vasta**
3. **Gestione associata di servizi e politiche di area vasta**

Come valutiamo? Dagli strumenti alla lettura comparata

La valutazione prevede un metodo scientifico di raccolta e di analisi dei dati attraverso:

- La clusterizzazione delle città'-pilota a seconda dell'ambito di intervento
- Le interviste mirate
- La costruzione di indicatori quantitativi/qualitativi per ciascuna delle 4 dimensioni
- L'interlocuzione continua e bilaterale con i singoli referenti di progetto al fine di promuoverne la corretta compilazione
- L'analisi dei dati riportati e la loro interpretazione, anche rispetto alla letteratura scientifica esistente
- La modellizzazione di soluzioni possibili a criticità diffuse



Il percorso di valutazione: prossima tappa

Assemblea Anci di Bergamo:

- Durante la conferenza, taluni momenti come la Tavola Rotonda dei Sindaci, le interviste ai Sindaci e le riunioni, i laboratori rappresentano un momento di rilevazione politica (punti di vista, orientamento rispetto alle dimensioni strategiche di progetto) e tecnica (per l'approfondimento delle attività progettuali in corso)

La timeline delle altre fasi 1/2

Organizzazione di una riunione con i referenti tecnici delle città pilota per discutere degli obiettivi della valutazione concertata e delle modalità di realizzazione (inizio dicembre)

Raccolta esiti della condivisione e modifica/integrazione della scheda di valutazione. Invio scheda e richiesta di compilazione da parte delle città pilota (Febbraio 2023)

Raccolta delle istanze delle città pilota e costruzione di una ipotesi scheda di rilevazione da parte dello staff tecnico e scientifico di MediAree. La scheda sarà costituita da un set di indicatori comuni a tutte le città e da un set specifico per ambito di intervento
(Gennaio 2023)

Organizzazione momenti di supporto alla compilazione bilaterali tra le città pilota e lo staff tecnico e scientifico di MediAree (Marzo 2023)

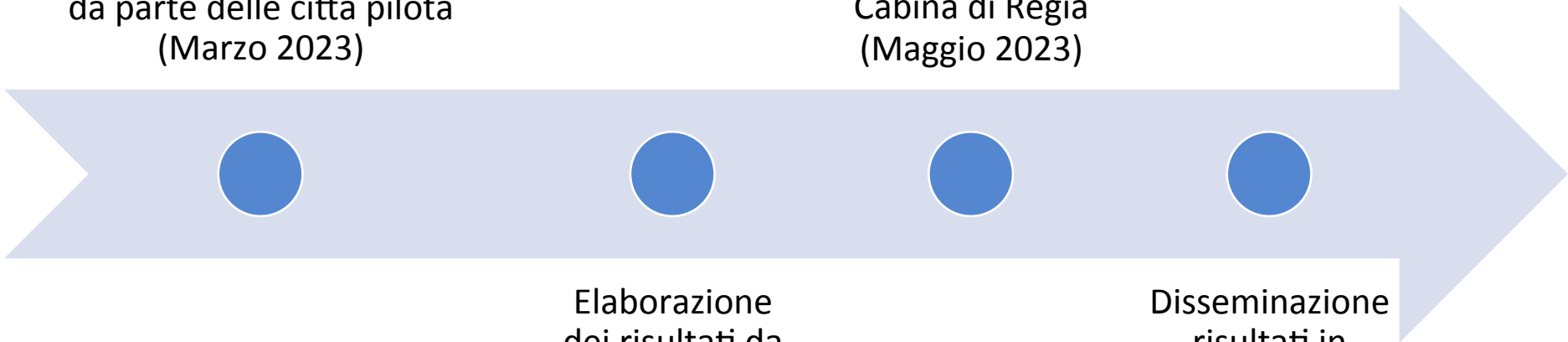
La timeline delle altre fasi 2/2

Restituzione schede compilate
da parte delle città pilota
(Marzo 2023)

Condivisione
risultati alla
Cabina di Regia
(Maggio 2023)

Elaborazione
dei risultati da
parte dello
staff MediAree
(Aprile-Maggio
2023)

Disseminazione
risultati in
eventi pubblici
(Giugno 2023)



La restituzione degli esiti



Redazione di un report finale
degli esiti della
sperimentazione



Redazione di un handbook che
contiene indicazioni operative e
buone pratiche per
implementare iniziative di
pianificazione strategica di Area
Vasta



Disseminazione in eventi
pubblici



Grazie mille per l'attenzione

Raffaella Florio florio@anci.it

Valentina Cattivelli

valentina.cattivelli13@gmail.com