



**GUIDA** **2021**  
**AI FINANZIAMENTI**  
**EUROPEI**



- 13. IL NUOVO QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (QFP)
  - RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E COMPETITIVITÀ
  - 19. HORIZON EUROPE
  - 29. EUROPA DIGITALE
  - 35. MERCATO UNICO 2021-2027
  - AMBIENTE
  - 43. LIFE 2021-2027
  - AGRICOLTURA
  - 49. POLITICA AGRICOLA COMUNE
  - ISTRUZIONE E CULTURA
  - 59. ERASMUS PLUS
  - 69. EUROPA CREATIVA
  - GIUSTIZIA, UGUAGLIANZA E CAMBIAMENTO SOCIALE
  - 77. GIUSTIZIA, DIRITTI E VALORI 2021-2027
  - SALUTE
  - 83. EU4HEALTH
  - FISCALITÀ E DOGANE
  - 87. DOGANA 2021-2027
  - INFRASTRUTTURE E TRASPORTI
  - 91. MECCANISMO PER COLLEGARE L'EUROPA
  - COOPERAZIONE INTERNAZIONALE
  - 97. STRUMENTO DI VICINATO, COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO E COOPERAZIONE INTERNAZIONALE (NDICI)
  - STRUMENTI FINANZIARI PER LA RIPRESA ECONOMICA E SOCIALE
  - 101. INVEST EU
  - 107. POLITICA DI COESIONE
  - 119. REACT-EU
  - 125. INTERREG 2021 - 2027



Unioncamere del Veneto, grazie anche alla sede di rappresentanza a Bruxelles e per appartenenza alla rete Enterprise Europe Network, svolge da oltre vent'anni un'attività di informazione diretta ad imprese e cittadini con l'obiettivo di tenerli costantemente aggiornati sulle iniziative europee e sulle opportunità di finanziamento più interessanti.

Unioncamere del Veneto, per propria missione istituzionale è particolarmente sensibile a questi temi e con rinnovato impegno intende cogliere le sfide che la crisi economica e la pandemia da COVID-19 pone.

È fondamentale oggi far ripartire le nostre imprese e Unioncamere del Veneto si sta impegnando su più fronti affinché questo sia reso possibile.

In questo contesto, anche quest'anno Unioncamere del Veneto - Eurosportello in collaborazione con la delegazione di Bruxelles di Unioncamere del Veneto e con il contributo degli sportelli Europe Direct di Venezia e Verona, pubblica la "Guida ai finanziamenti europei 2021", uno strumento che include tutte le principali linee di finanziamento della programmazione UE 2021-2027 e ben rappresenta il nostro impegno a supportare il tessuto economico e sociale veneto affinché sia in grado di cogliere le opportunità offerte dalle istituzioni europee.

Tra le altre attività della delegazione di Bruxelles di Unioncamere del Veneto, una delle più importanti riguarda la promozione del nostro territorio a livello europeo ed internazionale, valorizzando le nostre eccellenze di tutti i settori economici, culturali e sociali, avvicinando il tessuto imprenditoriale alle dinamiche europee e portando all'attenzione delle Istituzioni le esigenze di particolare interesse per i nostri stakeholders.

Mario Pozza  
Presidente Unioncamere del Veneto

EUROPE DIRECT VENEZIA VENETO

Europe Direct è la rete europea di informazione ufficiale della Commissione Europea per far conoscere le attività e le opportunità offerte dall'Unione Europea. I Centri di Informazione Europe Direct sono presenti in tutto il territorio dell'Unione Europea e hanno il ruolo di intermediari tra l'UE e i cittadini.

Dal 1998, da più di 20 anni, il servizio Europe Direct Venezia Veneto del Comune di Venezia è attivo in Veneto con la sua sub-rete di 27 partner istituzionali con 38 sportelli diffusi sul territorio regionale: la Regione Veneto, la Prefettura di Venezia, le Province di Belluno, Padova, Rovigo, Treviso e la Città metropolitana di Venezia, la Camera di Commercio di Venezia Rovigo Delta-Lagunare, l'Eurosportello di Unioncamere Veneto, EURES - Veneto Lavoro, i Comuni di Adria, Bassano del Grappa, Castelfranco Veneto, Chioggia, Jesolo, Padova, Spinea, Thiene, Treviso, Valdagno, Vicenza e la Federazione dei Comuni del Camposampierese, l'Università IUAV di Venezia, l'Università Ca' Foscari di Venezia, VIU - Venice International University, l'ESU di Venezia e l'USR-Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto.

Europe Direct Venezia accoglie cittadini e imprese allo sportello e organizza iniziative ed eventi per informare sulle opportunità finanziarie europee attraverso corsi di euroformazione e infoday regionali sui principali programmi di finanziamento dell'Unione Europea. Il servizio è anche attivo nel mondo dell'istruzione e della formazione dando supporto a percorsi di educazione civica europea e di mobilità transnazionale permanente.

EUROPE DIRECT VERONA  
FILODIRETTO CON L'EUROPA



Da oltre un decennio è presente, presso la Provincia di Verona, lo Europe Direct Verona "Filodiretto con l'Europa". Lo sportello offre un servizio d'informazione su attività, opportunità e politiche dell'Unione Europea ed è rivolto a tutti i cittadini, alle imprese, alle cooperative sociali, agli enti pubblici, alle scuole, al mondo del volontariato e della ricerca, ai professionisti, ai centri di formazione, alle associazioni di categoria, agli agricoltori e ai giovani.

L'obiettivo del centro Europe Direct è quello di rafforzare nei cittadini il senso di appartenenza all'Unione Europea coinvolgendo la cittadinanza nel processo di costruzione europea. Il centro contribuisce a diffondere l'informazione sull'Unione Europea, le sue istituzioni, le sue politiche, azioni e opportunità a livello locale, organizzando e promuovendo eventi e attività su temi di interesse europeo.

Lo Europe Direct di Verona, è incardinato nel Servizio Istruzione e politiche di sviluppo socio-economico e, in tale contesto tratta, fin dalla fine degli anni '90, incentivi regionali, nazionali e dell'UE per il veronese. Per questo svolge un'attenta attività di monitoraggio e diffusione con riferimento ai finanziamenti indiretti – ovvero i bandi regionali su risorse UE – ed è partner ufficiale nella comunicazione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale – POR FESR della Regione Veneto.

Da qualche anno lo Europe Direct di Verona segue, insieme alle politiche comunitarie dirette ed indirette, anche le attività inerenti la Cultura della provincia veronese, in particolare l'identità veneta e veronese, quale leva strategica di crescita culturale della collettività veronese.



La “Guida ai Finanziamenti Europei 2021” si propone come un utile strumento per orientare e informare i cittadini sulla Programmazione Europea 2021-2027 attualmente in fase di attuazione e, almeno in parte, di negoziazione (alla data della pubblicazione i Work Programmes dei vari programmi non sono ancora stati resi pubblici).

La Guida è stata divisa in sezioni tematiche: ricerca, sviluppo tecnologico e competitività (Horizon Europe/Europa Digitale/Mercato Unico), ambiente (LIFE), agricoltura (PAC), istruzione e cultura (Erasmus+/Europa Creativa), giustizia, uguaglianza e cambiamento sociale (Giustizia, Diritti e Valori), salute (EU4Health), fiscalità e dogane (Dogana), infrastrutture e trasporti (Connecting Europe Facility), cooperazione internazionale (Vicinato NDICI), strumenti finanziari per la ripresa economica e sociale (InvestEU), Politica di Coesione (Coesione/REACT-EU/Interreg). All’interno di tali sezioni sono descritti i principali programmi attinenti, in modo da rendere la comprensione dei finanziamenti quanto più semplice ed immediata.

È utile ricordare che questa divisione è frutto di un’operazione editoriale volta a facilitare l’utilizzo della Guida. Vi sono infatti priorità tematiche comuni a tutti i programmi:

- Transizione Digitale, ovvero lo sviluppo delle capacità digitali da intendersi come sviluppo tecnologico d’avanguardia, digitalizzazione della catena produttiva, formazione professionale etc.;
- Transizione Verde, ovvero lo sviluppo delle capacità ecologiche da intendersi come operazioni per il raggiungimento degli obiettivi climatici 2030-2050 quali la neutralità climatica, l’utilizzo di risorse energetiche rinnovabili e pulite, la riqualificazione ecologica della filiera produttiva etc.;
- Resilienza economica e sociale europea, intesa come capacità di risposta e ripresa da crisi economiche e sociali tra cui quelle derivanti dalla duplice transizione digitale-ecologica e dalla più evidente crisi pandemica Coronavirus.

In merito alla descrizione dei programmi, si è cercato di dare un taglio operativo: ogni programma viene descritto in una scheda in cui il lettore può individuare gli obiettivi, la descrizione delle azioni finanziate, la proposta di budget e i link alle fonti (base giuridica di riferimento e siti internet). La versione digitale della guida è reperibile sul sito di EUROSPORTELLLO VENETO: [www.eurosportelloveneto.it](http://www.eurosportelloveneto.it).





# IL NUOVO QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (QFP)

*MULTIANNUAL FINANCIAL FRAMEWORK (MFF)*

Il primo gennaio 2021 è iniziato il **setteennato finanziario UE 2021-2027**. L'Unione ha cominciato questo nuovo periodo di programmazione con uno Stato membro in meno e nel pieno di una crisi senza precedenti che lascerà profonde ferite nel tessuto economico e sociale europeo. Nel pieno di questa situazione di grande sconcerto, l'Unione Europea ha agito con vigore per trasformare gli ostacoli sulla strada del progresso in opportunità di crescita. Questa posizione risalta chiaramente all'interno della nuova programmazione finanziaria composta dal Quadro Finanziario Pluriennale e dallo strumento per la ripresa NextGenerationEU. L'impegno finanziario senza precedenti intrapreso dall'Unione Europea è volto a costruire un'Europa pronta ad affrontare le grandi sfide della nostra epoca quali la **modernizzazione tecnologica**, la **lotta ai cambiamenti climatici** e la **difesa dei valori democratici** su cui tutto il progetto europeo si basa. Imprese, istituzioni locali e cittadini sono tutti chiamati a prendere parte ad un ambizioso progetto che possa portare tutti avanti senza lasciare nessuno indietro.

Il 17 dicembre 2020 si è concluso positivamente il dialogo istituzionale sul nuovo Quadro Finanziario Pluriennale dell'UE per il periodo 2021-2027: il Parlamento e il Consiglio europeo hanno adottato

la proposta della Commissione per lo stanziamento di un budget di **€1.074,3 miliardi** per il prossimo setteennato. Al Quadro Finanziario Pluriennale si accompagna lo strumento per la ripresa **NextGenerationEU** da **€750 miliardi** (di cui lo strumento più sostanzioso è il ben noto **Recovery Fund**), pensato come strumento temporaneo per aiutare gli Stati membri a far fronte ai danni economici e sociali provocati dalla pandemia COVID-19. In totale, dunque, il **pacchetto finanziario globale** per il prossimo setteennato ammonterà a **€1.824,3 miliardi** (ai quali si aggiungono **€16 miliardi** voluti dal Parlamento Europeo), uno sforzo senza precedenti che punta al raggiungimento degli ambiziosi obiettivi dell'UE e alla ripresa post-pandemia.

Per finanziare la ripresa e mettere a disposizione i €750 miliardi del NextGenerationEU, l'Unione, per la prima volta nella storia, accederà ai mercati finanziari assumendo i prestiti necessari che andranno ripagati entro il 2058 con i proventi delle nuove **risorse proprie**. Affinché ciò sia possibile, gli Stati membri dovranno ratificare la nuova decisione relativa alle risorse proprie, aumentando il numero di fonti di entrate comunitarie per contribuire al rimborso del prestito. Entro giugno 2021 la Commissione presenterà alcune proposte sulle risorse proprie

legate alle seguenti iniziative: un meccanismo di adeguamento delle emissioni di CO2 alle frontiere, un prelievo sul digitale e un sistema di scambio delle quote di emissione dell'UE. In aggiunta, entro giugno 2024 la Commissione dovrà proporre nuove fonti di entrate quali un'imposta sulle transazioni finanziarie, un contributo finanziario collegato al settore societario, una nuova base imponibile comune per l'imposta sulle società.

Un'altra novità importante del prossimo bilancio comunitario è la presenza del **meccanismo di condizionalità dello Stato di Diritto**. Collegato ai fondi erogati sia mediante Quadro Finanziario Pluriennale sia mediante NextGenerationEU, il regime si applica qualora vengano accertate violazioni ai principi dello Stato di Diritto in uno Stato membro che compromettono o rischiano seriamente di compromettere in modo sufficientemente diretto la sana gestione finanziaria del bilancio dell'UE o la tutela degli interessi finanziari dell'UE. La Commissione, assicuratasi che vi sia stata una violazione del principio dello Stato di Diritto, potrà richiedere che il meccanismo di condizionalità venga attivato contro lo Stato membro in violazione. A quel punto, gli Stati membri riuniti nel Consiglio europeo potranno decidere mediante maggioranza qualificata la sospensione dei fondi europei verso

lo Stato membro in questione. L'obiettivo di questo meccanismo di condizionalità è assicurare da un lato la gestione trasparente dei fondi europei, dall'altro il rispetto dei valori fondamentali dell'Unione. Ad ogni modo, i **beneficiari ultimi** dei fondi europei **non verranno penalizzati** da eventuali illeciti compiuti dai propri governi e potranno continuare a ricevere i finanziamenti loro promessi.

Passando alla natura delle allocazioni finanziarie vere e proprie, tre in particolare sono le **priorità** che fungono da fondamento per l'interprogrammazione settennale: supporto alla **transizione digitale** e **modernizzazione** dell'economia e della società UE, a cui circa il **50%** dei fondi dei diversi programmi sarà rivolto; supporto alla **lotta ai cambiamenti climatici**, a cui verrà riservato circa il **30%** dei fondi comunitari; miglioramento della **resilienza** dell'economia e della società europea.

Sulla base di queste tre grandi linee guida, il Quadro Finanziario e lo strumento di ripresa (Recovery Plan) vanno a declinarsi in sette capitoli di spesa per la prossima programmazione: (Valori di spesa totale Quadro Finanziario Pluriennale + NextGenerationEU espressi in miliardi di euro)

- Mercato unico, innovazione e digitale: 143,4;
- Coesione, resilienza e valori: 1.099,7;

- Risorse naturali e ambiente: 373,9;
- Migrazione e gestione delle frontiere: 22,7;
- Sicurezza e difesa: 13,2;
- Vicinato e mondo: 98,4;
- Pubblica amministrazione europea: 73,1.

In particolare, andando ai principali programmi finanziati all'interno del **Quadro Finanziario Pluriennale**:

(Valori di spesa espressi in miliardi di euro)

- Coesione: 330,2;
  - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR): 220,4;
  - Fondo di Coesione (FC): 42,6;
  - Fondo Sociale Europeo + (FSE+): 88.
- Politica Agricola Comune (PAC): 336,4;
  - Fondo Europeo Agricolo di Garanzia (FEAGA): 258,6;
  - Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR): 77,8.
- Priorità nuove e rinforzate: 335,5.
- Mercato unico, innovazione e digitale:
  - Horizon Europe: 76,4;
  - Meccanismo per collegare l'Europa (CEF) (Trasporti, energia, digitale): 18,4;
  - Programma Spaziale Europeo: 13,2;

- Programma Europa Digitale: 6,8;
- Programma mercato unico: 3,7;
- Fondo InvestEU: 2,8.
- Coesione, resilienza e valori:
  - Erasmus+: 21,7;
  - Europa Creativa: 1,6;
  - EU4Health: 2,2;
  - RescEU: 1,1;
  - Giustizia, diritti e valori: 0,8.
- Risorse naturali e ambiente:
  - Just Transition Fund: 7,5;
  - Programma per l'ambiente e l'azione climatica (LIFE): 4,8.
- Vicinato e Mondo: 98,4;
  - Strumento di vicinato, sviluppo e cooperazione internazionale: 70,1;
  - Aiuti umanitari: 10,3.
- Altri: 92,4.

Come nota aggiuntiva, un valore aggiuntivo di €16 miliardi sono stati accordati su proposta del Parlamento europeo e allocati a: Horizon Europe (+4), Erasmus+ (+2,2), EU4Health (+3,4), Fondo di gestione integrata delle frontiere (+1,5), Diritti e valori (+0,8), Europa creativa (+0,6), InvestEU (+1), NDICI (+1). Questi fondi aggiuntivi saranno finanziati



prevalentemente mediante multe per l'infrazione di norme sulla competizione e disimpegni.

Per quanto riguarda l'allocazione dei fondi **NextGenerationEU**:

(Valori di spesa espressi in miliardi di euro)

- Horizon Europe: 5;
- Fondo InvestEU: 5,6;
- REACT EU: 47,5;
- Recovery and Resilience Facility: 672,5;
- rescEU: 1,9;
- Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR): 7,5;
- Just Transition Fund: 10.

—

#### Normativa di riferimento:

COUNCIL REGULATION (EU, Euratom) 2020/2093  
(<http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>)

#### Link utili:

- Bilancio a lungo termine dell'UE 2021-2027 e pacchetto per la ripresa - Consilium (europa.eu)  
(<https://www.consilium.europa.eu/it/policies/the-eu-budget/long-term-eu-budget-2021-2027/>);
- Piano per la ripresa dell'Europa | Commissione

Europea

([https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe\\_it#nextgenerationeu](https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_it#nextgenerationeu)).

#### Infografiche:

Long term EU budget 2021-2027 and Next Generation EU - Consilium (europa.eu)

(<https://www.consilium.europa.eu/it/infographics/mff2021-2027-ngeu-final/>)

RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO  
E COMPETITIVITÀ



HORIZON EUROPE

*HORIZON EUROPE*

Horizon Europe è il programma europeo per la **ricerca** e l'**innovazione** che succede ad Horizon 2020 per la programmazione 2021-2027. Horizon Europe mira a rafforzare le basi scientifiche e tecnologiche dell'Unione Europea, a sviluppare soluzioni il benessere della società, e a guidare la transizione digitale ed ecologica in un'ottica di resilienza collettiva.

Horizon Europe contribuirà:

- Al raggiungimento delle priorità strategiche dell'Unione Europea, come ad esempio la **ripresa**, le **transizioni verdi e digitali**, il miglioramento della **vita quotidiana** dei cittadini europei tenendo conto delle sfide globali;
- Al rafforzamento dell'eccellenza scientifica e tecnologica europea mediante **investimenti** in personale altamente qualificato e in ricerca pionieristica;
- A coltivare la **competitività** e l'**innovazione** delle **industrie europee**, in particolare mediante supporto a quelle innovazioni che abbiano il potenziale di aprire nuovi ambiti di mercato. Ciò avverrà attraverso il Consiglio Europeo dell'Innovazione (EIC) e l'Istituto Europeo per l'Innovazione e la Tecnologia (EIT);
- Al miglioramento dell'**accesso all'eccellenza**

**scientifica** per i ricercatori di tutta Europa così da incentivarne la partecipazione e la collaborazione, mantenendo l'attenzione all'uguaglianza di genere.

Tra le novità più significative del programma:

- Supporto alle innovazioni mediante il **Consiglio Europeo dell'Innovazione**: uno strumento pensato proprio per dare supporto alle PMI e alle start-up innovative attraverso l'intero processo produttivo, dall'idea al mercato;
- Soluzioni specifiche a problemi sociali mediante le **Missioni Europee**: obiettivi ambiziosi per affrontare problemi importanti, comuni a tutti i cittadini, quali la lotta contro il cancro, l'adattamento ai cambiamenti climatici, rendere le città europee più verdi, assicurare la salute del suolo per la produzione alimentare e proteggere le acque marine ed interne;
- Razionalizzazione del panorama di finanziamento mediante un approccio semplificato alle **partnership europee**: semplificare il numero di partnerships ed incoraggiare il numero di partners provenienti sia dal settore pubblico sia da quello privato;
- Rafforzare la cooperazione internazionale mediante un'**estensione delle possibilità**

**d'associazione:** estendere i partenariati anche a Paesi Terzi con notevoli capacità in fatto di scienza, tecnologia ed innovazione;

- Rafforzare l'apertura mediante una politica di **Scienza Aperta:** rendere obbligatorio l'open access alle pubblicazioni e ai dati delle ricerche. Usare lo European Open Science Cloud nelle forme più appropriate;
- Incoraggiare la partecipazione e **diminuire il divario** presente nella Ricerca e Innovazione in Europa mediante una partecipazione più ampia e una diffusione dell'eccellenza: ampio ventaglio di misure a supporto di quei paesi poco performanti in termini di Ricerca e Innovazione, creazione di centri di eccellenza, miglioramento delle capacità e facilitazione dei collegamenti per la collaborazione;
- **Aumentare l'impatto** della Ricerca e Innovazione mediante una migliore **sinergia** con gli altri programmi e politiche UE: una serie di soluzioni pratiche per implementare Horizon Europe mantenendo una buona sinergia con i programmi collegati alla Ricerca e Innovazione, come ad esempio Europa Digitale, InvestEU, Erasmus+, la politica di Coesione UE, i Fondi Europei di Investimento Strutturale, il Meccanismo per Collegare l'Europa, il Meccanismo di Recupero e

Resilienza. Tali misure saranno utili a promuovere una disseminazione più veloce a livello nazionale e regionale, nonché all'assorbimento dei risultati in materia di ricerca e innovazione;

- **Ridurre il peso amministrativo** mediante una semplificazione delle regole: al fine di aumentare la certezza legale e diminuire il peso amministrativo per i beneficiari e gli amministratori del progetto.

In merito alla struttura del programma Horizon Europe, troviamo una divisione in tre pilastri:

- **Il primo pilastro riguarda l'eccellenza scientifica**, pensato per promuovere l'eccellenza e fornire supporto a ricercatori e innovatori al fine di guidare quei cambiamenti a livello di sistema necessari per un'Europa più verde, in salute e resiliente. Il pilastro comprende:
  - Il Consiglio Europeo della Ricerca, pensato per assicurare ai ricercatori d'eccellenza la possibilità di far avanzare le frontiere della conoscenza, al fine di superare le sfide odierne in materia economica e sociale;
  - Gli scambi e le borse di studio Marie Skłodowska-Curie per aiutare i giovani ricercatori talentuosi nell'espandere le proprie conoscenze e qualifiche;

- Le infrastrutture di ricerca comunitarie per fornire all'Unione guida scientifica, supporto tecnico e ricerche dedicate.
- **Il secondo pilastro riguarda invece le sfide globali e la competitività delle industrie europee.** Queste sfide sono raggruppate all'interno di gruppi tematici denominati **'clusters'**, ciascuno con le proprie aree di intervento:
  - **Sanità:**
    - Assistenza sanitaria nel corso della vita;
    - Fattori ambientali e sociali determinanti per la salute;
    - Ricerca e azione in materia di malattie rare e non trasmissibili;
    - Ricerca e azione in materia di malattie infettive;
    - Ricerca e azione nel campo degli strumenti, tecnologie e soluzioni digitali per la sanità e la cura;
    - Sistemi sanitari.
  - **Società inclusive e sicure:**
    - Democrazia;
    - Trasformazioni sociali ed economiche;
    - Protezione e sicurezza;
    - Eredità culturale;
    - Società resilienti ai disastri;
- Cybersicurezza.
- **Industria e Digitale:**
  - Tecnologie per la manifattura;
  - Materiali avanzati;
  - Settore spaziale;
  - Industrie circolari;
  - Tecnologie digitali strategiche;
  - Intelligenza Artificiale e Robotica;
  - Strumenti di calcolo avanzati e uso di Big Data;
  - Internet di nuova generazione.
- **Clima, Energia e Mobilità:**
  - Scienza climatica e soluzioni;
  - Sistemi energetici e griglie;
  - Comunità e città;
  - Competitività industriale nei trasporti;
  - Mobilità smart;
  - Fornitura di energia;
  - Edifici e strumenti industriali nella transizione energetica;
  - Trasporto pulito e mobilità;
  - Immagazzinamento dell'energia.
- **Alimenti e risorse naturali:**
  - Osservazione dell'ambiente;
  - Agricoltura, aree boschive e aree rurali;
  - Sistemi alimentari;

- Sistemi circolari;
  - Biodiversità e capitale naturale;
  - Mari e oceani;
  - Sistemi di innovazione Bio-based.
- **Il terzo pilastro riguarda** invece gli strumenti per un'**Europa innovativa**, pensati per incrementare le capacità dell'Unione Europea nell'ambito delle innovazioni ad alto potenziale di mercato:
    - Consiglio Europeo dell'Innovazione: lo strumento riceverà oltre €10 miliardi per sostenere PMI e start-ups altamente innovative mediante investimenti diretti o in equity;
    - Istituto Europeo per l'Innovazione e la Tecnologia: lo strumento è pensato per coltivare l'integrazione tra educazione, ricerca e innovazione.

Horizon Europe porterà con sé anche un nuovo approccio ai problemi che affliggono la società moderna e le relative soluzioni: le **missioni UE**, parte integrante del programma per tutto il prossimo settennato. Le missioni sono impegni a risolvere alcune delle maggiori sfide della società moderna, come la lotta contro il cancro, l'adattamento ai cambiamenti climatici, la protezione degli oceani, la transizione ecologica delle città, la sicurezza della

salute del suolo e dei prodotti alimentari.

Ciascuna missione avrà un proprio **portfolio di azioni** – quali progetti di ricerca, misure a livello di politiche, iniziative legislative – pensate per raggiungere un risultato misurabile altrimenti non raggiungibile mediante azioni individuali. Caratteristiche comuni alle missioni saranno:

- La natura ambiziosa e altamente rilevante per la società;
- La chiarezza in materia di obiettivi, misure e tempistiche;
- L'aver obiettivi ad alto impatto ma realizzabili;
- La mobilitazione di risorse a livello comunitario, nazionale e locale;
- Il poter collegare le attività di diverse discipline, diversi tipi di ricerca e innovazione;
- Rendere più facile ai cittadini comprendere il valore gli investimenti in ricerca e innovazione.

In particolare, le aree di missione e i rispettivi obiettivi sono (entro il 2030):

- **Lotta contro il cancro:**
  - Salvare più di 3milioni di vite;
  - Aumentare e migliorare l'aspettativa di vita;
  - Raggiungere una conoscenza profonda del cancro;
  - Prevenire tutto ciò che è prevenibile;

- Ottimizzare la diagnosi e il trattamento;
- Supportare la qualità della vita di tutte le persone esposte al cancro;
- Assicurare un equo accesso in tutta Europa alle terapie e iniziative menzionate.
- Un'Europa resiliente ai **cambiamenti climatici**:
  - Preparare l'Europa di fronte al cambiamento climatico;
  - Accelerare la transizione verso un futuro più sano e prospero, con chiari limiti in termini di risorse globali e soluzioni per una resilienza capace di dare il via a forti trasformazioni nella società.
- Missione Stella marina 2030: Ripristinare il nostro **Oceano e le Acque**:
  - Ripulire le acque marine e interne;
  - Ripristinare gli ecosistemi e habitat degradati;
  - De-carbonizzare l'economia blu per poter sfruttare in maniera sostenibile beni e servizi connessi al mondo marino e dell'acqua.
- 100 città **climaticamente neutrali**, da e per i cittadini:
  - Supportare, promuovere e mettere in vetrina cento città europee nella loro trasformazione sistemica verso la neutralità climatica;
  - Rendere queste città centri di innovazione

per tutte le città europee a beneficio della qualità della vita e della sostenibilità in Europa.

- Prendersi cura del **suolo** è prendersi cura della vita:
  - Rendere almeno il 75% del suolo europeo salutare per l'alimentazione, le persone, la natura e il clima;
  - Combinare ricerca e innovazione, educazione e formazione, investimenti e la dimostrazione di buone pratiche in 'Laboratori Viventi' e 'Progetti Faro'.

Fondamentali per il raggiungimento degli obiettivi di Horizon Europe sono le **partnerships europee**. Le partnerships sono pensate come strumenti di collaborazione in materia di ricerca e innovazione tra la Commissione, il settore pubblico e il settore privato europeo. Portando il mondo istituzionale, pubblico e privato a contatto tra loro le partnership sono fondamentali per evitare la duplicazione degli investimenti, favorire la riduzione della frammentazione nel mondo della ricerca e innovazione, affrontare le sfide globali e modernizzare l'industria.

Horizon Europe prevede tre tipi di partnerships:

- Partnership Europee Co-programmate: tra la



Commissione e partners pubblici e/o privati, basate su memoranda e/o accordi contrattuali;

- Partnership Europee Co-finanziate: queste partnership coinvolgono Paesi UE e vedono al centro del consorzio investitori nella ricerca e altre autorità pubbliche;
- Partnership Europee Istituzionalizzate: queste sono partnership in cui l'UE partecipa nei programmi di ricerca e innovazione intrapresi da Paesi UE.

Horizon Europe avrà una dotazione finanziaria di €5,5miliardi in prezzi correnti, di cui € 90,1miliardi provenienti dal bilancio comune e €5,4miliardi provenienti invece dallo strumento di ripresa NextGenerationEU. Rispetto a Horizon 2020, il nuovo programma di ricerca e innovazione ha dunque ricevuto un aumento finanziario del 24%. In particolare:

- Il primo pilastro conterà di €25,013miliardi, di cui:
  - Consiglio Europeo di Ricerca: €16,004miliardi;
  - Scambi e borse di ricerca Marie Skłodowska-Curie: €6,603miliardi;
  - Infrastrutture per la ricerca: €2,406miliardi.
- Il secondo pilastro conterà di €53,517miliardi, di cui:

- Sanità: €8,246miliardi;
- Cultura, Creatività e Società inclusive: €2,281miliardi;
- Società sicure: €1,597miliardi;
- Industria, Digitale e Spazio: €15,348miliardi;
- Clima, Energia e Mobilità: €15,123miliardi;
- Alimenti, Bioeconomia, Risorse naturali, Agricoltura, Ambiente: €8,952miliardi;
- Joint Research Center: €1,970.

- Il terzo pilastro conterà di €13,599miliardi, di cui:
  - Consiglio Europeo per l'Innovazione: €10,105miliardi;
  - Ecosistemi d'innovazione: €528milioni;
  - Istituto Europeo per la Tecnologia (EIT): €2,966miliardi.
- Azioni per rafforzare lo Spazio europeo della ricerca conterranno di €3,393miliardi, di cui:
  - Azioni per ampliare la partecipazione, la disseminazione etc.: €2,955miliardi;
  - Sistema UE di ricerca e innovazione: €438milioni.

#### Normativa di riferimento:

COM/2018/435 final

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018PC0435>

#### Link utili:

- accordo politico Commission welcomes political agreement on Horizon Europe (europa.eu) ([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_2345](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2345));
- Factsheet horizon\_europe\_en\_investing\_to\_shape\_our\_future.pdf (europa.eu) ([https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research\\_and\\_innovation/strategy\\_on\\_research\\_and\\_innovation/presentations/horizon\\_europe\\_en\\_investing\\_to\\_shape\\_our\\_future.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/strategy_on_research_and_innovation/presentations/horizon_europe_en_investing_to_shape_our_future.pdf));
- Pagina ufficiale Horizon Europe | European Commission (europa.eu) ([https://ec.europa.eu/info/horizon-europe\\_en](https://ec.europa.eu/info/horizon-europe_en));
- Testo dell'accordo da parte del Consiglio pdf (europa.eu) (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14239-2020-INIT/en/pdf>).

#### Link European Partnership:

([https://ec.europa.eu/info/horizon-europe/european-partnerships-horizon-europe\\_en](https://ec.europa.eu/info/horizon-europe/european-partnerships-horizon-europe_en))

Testo del Regolamento (regole di partecipazione) in italiano:

(<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7064-2020-INIT/it/pdf>)

Primo piano strategico di Horizon Europe per il periodo 2021 - 2024:

([https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research\\_and\\_innovation/funding/documents/ec\\_rtd\\_horizon-europe-strategic-plan-2021-24.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_horizon-europe-strategic-plan-2021-24.pdf))

La pubblicazione dei Work Programmes avverrà tra fine aprile e inizio maggio 2021.



RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO  
E COMPETITIVITÀ



EUROPA DIGITALE

*DIGITAL EUROPE*

La **transizione digitale** dell'economia e della società europea rappresenta uno degli obiettivi chiave della programmazione comunitaria 2021-2027. Calato in un'ottica di ripresa e trasformazione, il nuovo programma comunitario **Europa Digitale** sarà centrale per il raggiungimento degli obiettivi digitali dell'Unione. Il programma Europa Digitale si concentra sulla costruzione delle capacità digitali strategiche dell'UE e sulla loro diffusione, puntando a colmare lo spazio tra la ricerca di nuove tecnologie e la distribuzione sul mercato a favore di cittadini, pubbliche amministrazioni e imprese europee, specialmente PMI. Allo stesso tempo, il programma Europa Digitale rafforzerà la competitività delle imprese europee, sosterrà la transizione ecologica verso la neutralità climatica entro il 2050 e assicurerà la sovranità tecnologica dell'Unione.

Il programma dispone di un budget di **€7,5miliardi** e finanzia progetti in cinque settori chiave quali supercomputers, intelligenza artificiale, cybersicurezza, capacità digitali avanzate, ampio utilizzo degli strumenti digitali nell'economia e società. Nello specifico:

- **Supercomputers:** €2,2 miliardi. I supercomputers sono sistemi informatici con elevatissima potenza di calcolo capaci di risolvere problemi

enormemente complessi. L'UE finanzia non solo la ricerca di nuove tecnologie ma anche l'applicazione su larga scala a una serie di aree di pubblico interesse quali medicina, ambiente, sicurezza e industria, promuovendo l'utilizzo di questi pionieristici macchinari anche all'interno di PMI;

- **Intelligenza Artificiale (AI):** €2,1 miliardi. Lo sviluppo dell'AI riveste un'importanza strategica come motore dello sviluppo economico in quanto può dare risposte a molte delle sfide della nostra società dalla sanità all'agricoltura sostenibile. Allo stesso tempo però porta con sé implicazioni legali, etiche e sociali di cui si deve tenere conto. Per questo motivo, l'approccio della Commissione allo sviluppo di AI è marcato tanto dalla ricerca dell'eccellenza quanto dalla garanzia della sicurezza. Gli investimenti nell'AI saranno destinati: allo sviluppo e adozione di strumenti di intelligenza artificiale per imprese e industrie; alla creazione di uno spazio dati europeo efficiente e sicuro; a supportare quei siti di sviluppo e testing di nuove tecnologie AI nell'ambito di sanità e mobilità in un'ottica di cooperazione tra Stati membri;
- **Cybersicurezza:** €1,7 miliardi. La transizione digitale richiede anche la messa in atto

di una serie di dispositivi per garantire la sicurezza dell'economia e società europea nel mondo online. In quest'ottica, Europa Digitale finanzierà azioni per il rafforzamento della coordinazione tra Stati Membri nell'ambito della cybersicurezza; l'adozione di strumenti di sicurezza in ambito economico; sviluppo infrastrutturale all'avanguardia; rafforzamento delle capacità digitali avanzate sia nel pubblico sia nel privato per raggiungere uniformemente un alto di sicurezza.

- **Capacità digitali avanzate:** €580 milioni euro. La transizione digitale richiede anche uno sviluppo nella formazione professionale degli attori economici e sociali chiamati a parteciparvi. Europa Digitale punta a raggiungere obiettivi di formazione a breve e lungo termine mediante il supporto per lo sviluppo e diffusione di nuovi programmi di formazione e di tirocinio per l'acquisizione di conoscenze nelle aree chiave di AI, supercomputers, cybersicurezza, informatizzazione quantica. Al fine di non lasciare nessuno indietro, saranno finanziati anche programmi di formazione e aggiornamento mirati per la forza lavoro esistente;
- **Ampio utilizzo degli strumenti digitali nell'economia e società:** €1,1 miliardi. Obiettivo

dell'Europa e anche rendere ampiamente accessibili le nuove tecnologie digitali. A questo fine verranno finanziate azioni a supporto dell'adozione di nuove tecnologie digitali in aree di pubblico interesse, collegate agli obiettivi del Green Deal Europeo, comunità smart e settore culturale; verrà supportata l'adozione di nuove tecnologie digitali da parte delle pubbliche amministrazioni e del mondo dell'industria, in particolare PMI; verranno costruiti e rafforzati i Poli dell'Innovazione Digitale (Digital Innovation Hubs DIHs) con l'obiettivo di averne uno in ogni regione per aiutare le aziende a beneficiare delle opportunità digitali.

Novità del programma Europa Digitale sarà anche il forte rafforzamento dei Poli dell'innovazione digitale. Integrati all'interno del programma, i DIHs contribuiranno ad incentivare l'applicazione delle tecnologie digitali avanzata da parte di imprese, amministrazioni pubbliche e mondo accademico. I Poli opereranno come sportelli unici offrendo accesso a tecnologie già provate e convalidate, supporto alle aziende con tecnologie in fase di testing, formazione, supporto per trovare investimenti. Mentre i primi Poli sono stati individuati su proposta degli Stati membri, in futuro la loro rete sarà ampliata in maniera aperta e competitiva

per promuovere la diffusione capillare sul territorio europeo.

Sebbene ne rappresenti la punta di diamante, il programma Europa Digitale concorre al raggiungimento degli obiettivi digitali insiti nella programmazione 2021-2027 assieme ad altri programmi europei, in particolare Horizon Europe e Connecting Europe Facility. Molti degli obiettivi di finanziamento di Europa Digitale e Horizon Europe sembrano talvolta sovrapporsi per quanto riguarda lo sviluppo di nuove tecnologie, tuttavia mentre Horizon offrirà supporto alla fase di ricerca e sviluppo, Europa Digitale si concentrerà specialmente sulla diffusione e utilizzo delle nuove tecnologie digitali. Per quanto riguarda la sinergia tra Europa Digitale e Connecting Europe Facility, il punto di contatto principale rimane la diffusione di una vasta e moderna infrastruttura digitale e di telecomunicazioni, necessaria per ogni progetto di mercato comunitario.

—

#### **Normativa di riferimento:**

COM/2018/434 final - 2018/0227 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2018:434:FIN>)

#### **Link utili:**

- Digital Europe Europe investing in digital: the Digital Europe Programme | Shaping Europe's digital future (europa.eu)  
(<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/europe-investing-digital-digital-europe-programme>);
- DIHs Digital Innovation Hubs (DIHs) in Europe | Shaping Europe's digital future (europa.eu)  
(<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-innovation-hubs-dihs-europe>);
- factsheet e infografiche Digital Europe Programme: A proposed €7.5 billion of funding for 2021-2027 | Shaping Europe's digital future (europa.eu)  
(<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/digital-europe-programme-proposed-eu75-billion-funding-2021-2027>).





RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO  
E COMPETITIVITÀ



# MERCATO UNICO 2021-2027

*SINGLE MARKET 2021-2027*

Il mercato unico è il caposaldo dell'Unione Europea. Esso rappresenta non solo il più grande mercato al mondo, ma anche uno spazio di libertà in cui le persone, le merci, i servizi e il denaro possono circolare quasi altrettanto liberamente che all'interno di un singolo Paese. Questa libertà permette ai cittadini di viaggiare, studiare e lavorare in tutta Europa, godendo ovunque si trovino del medesimo livello di sicurezza e tutela in quanto consumatori. Il nuovo programma Mercato Unico 2021-2027 andrà dunque a toccare nel vivo proprio i temi legati alla **governance** del mercato unico, **competitività** delle imprese – PMI incluse – e l'elaborazione di **statistiche europee**.

In particolare, il programma Mercato Unico ha i seguenti **obiettivi generali**:

- **Migliorare il funzionamento** del mercato interno, specialmente nelle misure di protezione dei cittadini, consumatori e imprese con particolare attenzione alle PMI mediante azioni generali quali il rafforzamento dell'applicazione della legge UE, la facilitazione dell'accesso al mercato, la definizione di standards, la promozione della salute umana, animale e vegetale in un contesto che coniughi crescita sostenibile e protezione dei consumatori. Sarà importante anche operare

per il miglioramento della **collaborazione tra le autorità competenti** degli Stati Membri, della Commissione e delle Agenzie comunitarie decentralizzate;

- **Sviluppare, produrre e disseminare statistiche europee** che siano di alta qualità, comparabili, tempestive e affidabili. Tali statistiche serviranno a sostenere la definizione, monitoraggio e valutazione delle politiche comunitarie e ad aiutare i cittadini, gli attori politici e autorità, le imprese, il mondo accademico e i media a prendere decisioni informate e a partecipare attivamente al processo democratico.

Il nuovo programma per il mercato unico andrà quindi a riunire una moltitudine di attività nell'ambito di un quadro coerente, puntando a ridurre le sovrapposizioni e a concentrare gli investimenti in interventi ad alta incidenza. Ciò risulta ancor più evidente considerando gli **obiettivi specifici** del programma medesimo, nonché gli strumenti atti al raggiungimento degli stessi:

- **Mercato unico ed efficace:** rendere il mercato interno più efficiente, specie alla luce della transizione digitale, mediante azioni rivolte a:
  - Facilitare la prevenzione e la rimozione di ostacoli discriminatori, non giustificabili

e sproporzionati. Supportare lo sviluppo, l'implementazione e il rispetto della legge UE nelle aree del mercato interno quali beni e servizi, includendo un miglioramento di: applicazione del principio di mutuo riconoscimento, appalto pubblico, legge di impresa, legge contrattuale ed extra-contrattuale, azioni contro il lavaggio di denaro, movimento libero di capitale, servizi finanziari e competizione, sviluppo strumenti di governance che considerino l'utente al centro;

- Supportare un'efficiente sorveglianza mediante una visione che garantisca che solo i prodotti sicuri e rispettosi degli standards comunitari siano disponibili sul mercato, includendo i prodotti venduti online. Migliorare l'omogeneità delle autorità di controllo e le loro capacità in tutta l'Unione.
- **Competitività:** rafforzare la competitività e sostenibilità delle PMI mediante misure che:
  - Forniscano diverse forme di supporto alle PMI, ai clusters e alle organizzazioni network d'impresa, includendo il settore del turismo. Tale supporto sarà indirizzato verso la crescita, l'aumento e la creazione di PMI;
  - Facilitino l'accesso ai mercati includendo

l'internazionalizzazione delle PMI;

- Promuovano l'imprenditorialità e le skills ad essa connesse;
- Promuovano un ambiente di impresa favorevole per le PMI, supportino la transizione digitale e promuovano nuove opportunità d'impresa per le PMI, includendo le imprese per l'economia sociale e quelle con modelli d'impresa innovativi;
- Supportino la competitività degli ecosistemi e settori industriali, nonché lo sviluppo di catene di valore industriale;
- Promuovano la modernizzazione dell'industria, contribuendo a un'economia verde, digitale e resiliente.
- **Norme efficaci:** assicurare il funzionamento efficace del mercato interno mediante processi di standardizzazione volti a:
  - Permettere il finanziamento della standardizzazione europea e la partecipazione di tutti i portatori di interesse rilevanti nel processo di creazione degli standards;
  - Supportare lo sviluppo di standard internazionali di alta qualità per il controllo e l'audit finanziario, facilitarne l'integrazione all'interno della legge comunitaria e

promuovere l'innovazione e lo sviluppo delle migliori pratiche nel reporting aziendale.

- **Protezione dei consumatori:** promuovere l'interesse dei consumatori e assicurarne un alto livello di protezione nonché di sicurezza dei prodotti mediante:
  - Responsabilizzazione, assistenza, educazione dei consumatori, imprese e società civile riguardo ai diritti dei consumatori previsti all'interno della legge comunitaria;
  - Assicurare un alto livello di protezione dei consumatori, consumo sostenibile e sicurezza dei prodotti specie per i consumatori più vulnerabili al fine di aumentare l'equità, la trasparenza e la fiducia nel mercato unico;
  - Assicurare che gli interessi dei consumatori siano tenuti in alta considerazione anche nel mondo digitale;
  - Supportare le autorità, le organizzazioni di rappresentanza dei consumatori e le azioni volte a migliorare la cooperazione tra le autorità competenti con particolare enfasi sui problemi già sollevati dalla diffusione delle nuove tecnologie esistenti ed emergenti;
  - Contribuire al miglioramento della qualità e disponibilità degli standards in tutta l'Unione;

- Confrontare in maniera efficiente le pratiche commerciali ingiuste;
- Assicurare che tutti i consumatori abbiano accesso ai meccanismi di riparazione e che vengano adeguatamente informati sui diritti del mercato e dei consumatori, nonché promuovere il consumo sostenibile, ad esempio attraverso iniziative per la sensibilizzazione riguardo a specifiche caratteristiche e impatto ambientale di beni e servizi;
- Migliorare la partecipazione dei consumatori, degli utenti ultimi dei servizi finanziari e della società civile nello sviluppo di politiche concernenti i servizi finanziari;
- Promuovere una migliore conoscenza del settore finanziario e delle differenti categorie di prodotti finanziari commercializzati, nonché assicurare l'interesse dei consumatori nell'area dei servizi finanziari al dettaglio.
- **Sicurezza alimentare:** contribuire ad un elevato livello di salute e sicurezza per le persone, gli animali e le piante nell'ambito della produzione alimentare e di mangimi mediante:
  - Azione di prevenzione, identificazione ed eradicazione di malattie animali e specie infestanti;

- Azioni di emergenza in situazione di crisi diffusa e in caso di eventi imprevedibili che affliggano la salute di animali e piante;
- Supporto per il miglioramento del welfare animale, la lotta contro la resistenza antimicrobica, lo sviluppo di forme sostenibili di produzione e consumo alimentare;
- Incentivi per lo scambio di buone pratiche tra i portatori di interessi in questi settori.
- **Statistiche europee:** sviluppare, produrre, disseminare e comunicare statistiche europee di alta qualità in linea con i criteri qualitativi comunitari. Quest'obiettivo dovrà essere raggiunto in maniera tempestiva, imparziale ed efficiente.

Ciascuno di questi obiettivi sarà accompagnato da una serie di **strumenti** atti ad assicurarne il raggiungimento. In particolare:

- **Mercato unico ed efficace:**
  - Sportello digitale unico che fornisce servizi amministrativi online a cittadini e imprese;
  - Sistema di informazione del mercato interno per lo scambio di informazioni fra le autorità;
  - SOLVIT, la rete per la risoluzione dei problemi per i cittadini e le imprese.

- **Competitività:**
  - Rete Enterprise Europe (EEN - Enterprise Europe Network) per offrire un pacchetto integrato alle PMI su come innovare e crescere a livello internazionale;
  - Finanziamenti tramite debito e capitale proprio, nel quadro della sezione PMI del fondo InvestEU.
- **Norme efficaci:**
  - Cooperazione tra la Commissione e le organizzazioni europee di normazione attraverso iniziative e piani d'azione congiunti.
- **Protezione Consumatori:**
  - Sistema di allarme rapido per i prodotti pericolosi;
  - Rete di cooperazione per la tutela dei consumatori per affrontare le pratiche illegali a livello dell'UE, come ad esempio campagne pubblicitarie ingannevoli;
  - Centri europei dei consumatori attraverso i quali i cittadini possano risolvere i problemi, ad esempio quando fanno acquisti online;
  - Sistema di risoluzione delle controversie online che aiuti i consumatori a risolvere controversie in sede extragiudiziale.

- **Sicurezza alimentare:**
  - Sistema di allarme rapido per gli alimenti e i mangimi;
  - Laboratori di riferimento e centri di riferimento dell'Unione Europea;
  - Finanziamento delle misure di emergenza;
  - Azioni di formazione per le autorità competenti in materia di alimenti, mangimi, salute e benessere degli animali e salute delle piante.
- **Statistiche europee:**
  - Partenariato rafforzato tra Eurostat, l'ufficio statistico dell'UE e gli istituti statistici nazionali, utilizzando fonti multiple di dati, metodi avanzati di analisi, sistemi intelligenti e tecnologie digitali.

Per quanto concerne le PMI nello specifico, dunque per il raggiungimento dell'obiettivo specifico competitività, sono ammissibili al finanziamento **azioni** quali:

- Fornitura di varie forme di sostegno per PMI;
- Agevolazione dell'accesso delle PMI ai mercati e sostegno nell'affrontare le sfide globali, sociali e dell'internazionalizzazione;
- Rafforzamento della leadership industriale dell'Unione nelle catene globali del valore,

- compresa la rete Enterprise Europe (EEN – Enterprise Europe Network);
- Eliminazione degli ostacoli di mercato e oneri amministrativi, creazione di un contesto favorevole per permettere alle PMI di beneficiare maggiormente del mercato interno;
- Agevolazione della crescita delle imprese, compreso lo sviluppo delle competenze e trasformazione industriale nei settori manifatturiero e dei servizi;
- Sostegno alla competitività delle imprese e di interi settori economici, sostegno all'innovazione da parte di PMI e alla loro collaborazione all'interno di catene di valore, potenziamento dei collegamenti strategici di ecosistemi e cluster;
- Promozione di un contesto favorevole all'imprenditorialità e di una cultura imprenditoriale, compreso il sistema di mentoring per i nuovi imprenditori. Sostegno alle start-up, alla sostenibilità delle imprese e alle imprese in rapida espansione.

Passando alla **dotazione finanziaria**, il programma Mercato Unico 2021-2027 godrà di un budget complessivo di €4.208.041.000 (in prezzi correnti), ripartiti tra gli obiettivi come segue:

- **Mercato unico ed efficace:** €451.569.500 per



il primo sotto-obiettivo e €105.461.000 per il secondo;

- **Competitività:** €1.000.000.000;
- **Norme efficaci:** €220.510.500;
- **Protezione consumatori:** €198.500.000;
- **Sicurezza alimentare:** €1.680.000.000;
- **Statistiche europee:** €552.000.000.

—

#### Normativa di riferimento:

COM (2018) 441 Procedura 2018/0231/COD

(<https://www.consilium.europa.eu/media/47666/st14258-en20.pdf>)

#### Link utili:

- notizia  
([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_18\\_4049](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_18_4049));
- pagina di riferimento  
([https://ec.europa.eu/commission/publications/single-market-innovation-and-digital\\_it](https://ec.europa.eu/commission/publications/single-market-innovation-and-digital_it))

AMBIENTE



LIFE 2021-2027

*LIFE 2021-2027*

La lotta ai cambiamenti climatici e la transizione verso il miglioramento ecologico della società ed economia europea sono tra i temi chiave non solo della nuova programmazione per il settennato 2021-2027, ma anche della politica comunitaria per le decadi a venire considerando le milestones individuate in merito alla neutralità climatica per il 2030 e 2050. La Commissione ha proceduto ad integrare l'azione per il clima in tutti i grandi programmi di spesa europei, mantenendo a livello di bilancio un approccio basato sulla destinazione di almeno il 25% dei fondi totali per progetti relativi al clima, percentuale che in alcuni programmi è salita fino al 30%. In questo contesto di spiccato interesse ecologico è stata varata la nuova versione del programma **LIFE 2021-2027**, il quale rappresenterà l'unico programma comunitario **dedicato interamente all'ambiente e al clima**.

Rispetto al programma precedente, le **novità** di LIFE 2021-2027 sono:

- **Maggiore attenzione all'energia pulita**, per stimolare gli investimenti e sostenere le attività legate all'efficientamento energetico, specie in quelle regioni europee in ritardo nella transizione ad un'energia pulita;
- **Maggiore attenzione alla tutela della natura**

**e biodiversità**, per sostenere sia i progetti volti a migliorare le prassi di tutela della natura e biodiversità, sia progetti realizzati all'interno della tipologia specifica di 'progetti strategici per la tutela dell'ambiente naturale'. Tali progetti concorreranno in tutti gli Stati Membri a integrare gli obiettivi di tutela di natura e biodiversità in altre politiche e programmi di finanziamento, assicurando così un approccio coerente e trasversale ai settori;

- **Continuo sostegno all'economia circolare e alle azioni per la mitigazione dei cambiamenti climatici**, finalizzato al conseguimento degli importanti obiettivi politici a lungo termine dell'UE per un'economia prospera, moderna, competitiva e climaticamente neutrale entro il 2050. Le azioni finanziate dovranno supportare: la transizione a un'economia circolare, la protezione della qualità dell'acqua e dell'aria nell'UE, l'implementazione della politica energetica e climatica UE 2030 e il sostegno degli impegni UE intrapresi mediante gli Accordi di Parigi;
- **Semplicità e flessibilità**, con un focus sullo sviluppo e l'implementazione di risposte innovative per intraprendere le sfide ambientali e climatiche. La flessibilità sarà necessaria per

poter affrontare le nuove sfide ambientali a mano a mano che queste si presenteranno negli anni.

Il programma LIFE è strutturato in due settori, ciascuno organizzato in due sottoprogrammi:

- **Ambiente:**
  - Sottoprogramma Natura e Biodiversità;
  - Sottoprogramma Economia circolare e qualità della vita.
- **Azione per il clima:**
  - Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici;
  - Transizione all'energia pulita.

L'**obiettivo generale** del programma LIFE consiste nel contribuire al passaggio a un'economia pulita, circolare, efficiente in termini energetici, a basse emissioni di carbonio e resiliente ai cambiamenti climatici anche mediante la transizione all'energia pulita. Il programma sostiene la tutela e il miglioramento della qualità dell'ambiente, l'interruzione e l'inversione del processo di perdita della biodiversità in un'ottica volta a favorire lo sviluppo sostenibile.

A questo obiettivo generale si accompagnano tre **obiettivi specifici**:

- Sviluppare, dimostrare e promuovere **tecniche e approcci innovativi** per raggiungere gli obiettivi della legislazione e delle politiche dell'Unione in materia di ambiente e azione per il clima, tra cui la transizione all'energia pulita, e contribuire all'applicazione delle migliori prassi di tutela della natura e della biodiversità;
- Sostenere lo **sviluppo**, l'**attuazione**, la **sorveglianza** e il **controllo** del **rispetto della legislazione e delle politiche** dell'Unione pertinenti, anche migliorando la governance e rafforzando le capacità degli attori pubblici e privati nonché la partecipazione della società civile;
- Stimolare l'**introduzione su vasta scala delle soluzioni tecniche e strategiche** dimostrate efficaci ad attuare la legislazione e le politiche dell'Unione riproducendo i risultati, integrando i relativi obiettivi in altre politiche e nelle prassi del settore pubblico e privato, mobilitando gli investimenti e migliorando l'accesso ai finanziamenti.

Figurano come **beneficiari** del programma:

- I soggetti giuridici stabiliti in:
  - Uno Stato membro o un Paese o territorio oltremare ad esso connesso;

- Un Paese terzo associato al programma;
- Un altro Paese terzo elencato nel programma di lavoro.
- I soggetti giuridici costituiti a norma del diritto dell'Unione o le organizzazioni internazionali.

LIFE 2021-2027 godrà di una **dotazione finanziaria** complessiva pari a €5.450.000.000, ripartita tra i settori e sottoprogrammi come segue:

- Settore ambiente: €3.500.000.000, di cui:
  - Natura e biodiversità: €2.150.000.000;
  - Economia circolare e qualità della vita: €1.350.000.000.
- Azione per il clima: €1.950.000.000, di cui:
  - Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici: €950.000.000;
  - Transizione all'energia pulita: €1.000.000.000.

—

#### Normativa di riferimento:

COM/2018/385 final - 2018/0209 (COD)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2018:385:FIN>

<https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-new-boost-for-jobs-growth-and-investment/file-mff-life-programme-2021-2027>

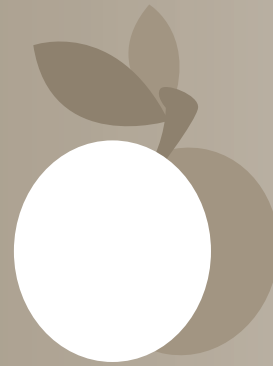
#### Link utili:

- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO (2018)  
<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/IT/COM-2018-385-F1-IT-MAIN-PART-1.PDF>;
- accordo  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP\\_19\\_1434](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_19_1434);
- factsheet  
[https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-new-life-programme\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-new-life-programme_en.pdf);
- indicazioni complessive legali e factsheet oggi disponibili (al momento sono valide ancora quelle del 2018)  
[https://ec.europa.eu/info/publications/natural-resources-and-environment\\_it](https://ec.europa.eu/info/publications/natural-resources-and-environment_it).



AGRICOLTURA





# POLITICA AGRICOLA COMUNE

*COMMON AGRICULTURAL POLICY*

## Transizione

A seguito delle protratte negoziazioni sul bilancio europeo 2021-2027, si è reso indispensabile prevedere un periodo di transizione per estendere le attuali norme ed attenuare il passaggio alla futura **Politica Agricola Comune (PAC)**. A questo proposito è stato adottato un regolamento transitorio che proroga al 31 dicembre 2022 l'attuale quadro regolamentare della PAC.

Durante il periodo di transizione verranno adoperate le risorse allocate dal budget 2021-2027 per la PAC, con ulteriore supporto proveniente dallo Strumento di Recupero NextGenerationEU (EURI) destinato al fondo europeo per lo sviluppo rurale (EAFRD). La regolamentazione per il periodo di transizione estenderà gran parte delle regole PAC definite per il periodo 2014-2020, aggiungendovi nuovi elementi per un contributo più decisivo al Green Deal europeo e per assicurare il passaggio lineare verso il nuovo quadro dei piani strategici PAC. Il periodo di transizione darà tempo sia alle istituzioni europee per definire il quadro normativo della nuova PAC, sia agli Stati membri coadiuvati dalla Commissione per preparare i propri piani strategici per l'implementazione della PAC.

La normativa di transizione destinerà le risorse

aggiuntive EURI verso progetti volti a una ripresa economica conforme al Green Deal europeo e caratterizzata da resilienza, sostenibilità e innovazione digitale:

- **Clima ed ambiente:** I Paesi UE devono come minimo mantenere le attuali ambizioni ambientali e climatiche nei propri programmi di sviluppo rurale, assicurando che la medesima porzione di risorse EURI sia applicata a misure a beneficio dell'ambiente e del clima (principio di non regressione). In tutto, almeno il 37% delle risorse EURI dovranno essere destinate a misure a beneficio dell'ambiente, del clima e della salute animale;
- **Sviluppo sociale ed economico sostenibile:** Almeno il 55% delle risorse EURI dovranno essere destinate a misure che promuovano lo sviluppo economico e sociale nelle aree rurali. Si intende l'investimento in beni materiali, sviluppo di fattorie e imprese, supporto per i servizi base, rinnovo dei villaggi in aree rurali e cooperazione;
- **Flessibilità aggiuntiva:** Al fine di permettere agli Stati UE di fornire finanziamenti dove necessario, le regole di transizione permettono una certa flessibilità tra il rispetto del principio di non regressione e l'allocazione del 55% delle risorse aggiuntive per promuovere lo sviluppo

economico e sociale.

La regolamentazione accorcerà certi impegni multi-annuali, schemi e programmi per permettere una transizione lineare verso la futura legislazione PAC.

La durata dei **nuovi impegni multi-annuali** in relazione alle azioni rurali-ambientali-climatiche, all'agricoltura organica e alla salute animale dovrebbero, come regola generale, essere limitati a un periodo massimo di tre anni. Dal 2022, l'estensione degli impegni esistenti sarà limitata a un anno. Una deroga a questa regola è possibile e basata sulla natura degli impegni, nonché sugli obiettivi ambientali e climatici e i benefici perseguiti per la salute animale.

La regolamentazione di transizione tocca anche la durata degli **schemi di aiuto e i programmi operativi** da rinnovarsi per gli anni 2021-2022. Per quanto concerne gli schemi di aiuto nel settore dell'olio d'oliva e delle olive da tavola, l'attuale work programme sarà seguito da una versione aggiornata dal 1° aprile 2021 al 31 dicembre 2022. I **programmi operativi** esistenti per il settore frutta e verdura che non abbiano raggiunto la propria durata massima di cinque anni potranno essere estesi solo fino al 31 dicembre 2022. Nuovi programmi operativi per il settore frutta e verdura dovranno essere approvati

solo per la durata massima di tre anni. I **programmi nazionali** esistenti per l'apicoltura per il periodo 1° agosto 2019 – 31 luglio 2022 potranno essere estesi fino al 31 dicembre 2022.

Per rispondere ai rischi economici ed ambientali a cui i coltivatori sono esposti a cause dei cambiamenti climatici e dell'elevata volatilità dei prezzi, la normativa di transizione alleggerisce le restrizioni sull'applicazione degli strumenti di gestione del rischio e sulle regole per gli aiuti di Stato. I Paesi UE potranno incorporare uno strumento di stabilizzazione nei propri programmi di sviluppo rurale per i coltivatori che soffrono una riduzione del 30% nella loro produzione media annuale o guadagno medio annuale. I Paesi potranno ridurre il limite per la compensazione al 20%. Per quanto concerne gli aiuti di Stato, le norme sugli aiuti di Stato non si applicano alle misure fiscali nazionali in base alle quali la base imponibile del reddito applicata agli agricoltori è calcolata su un periodo pluriennale. Si punta in questo modo ad alleviare gli effetti della volatilità del guadagno e incoraggiare i coltivatori a creare risparmi negli anni "positivi" per far fronte alle annate "negative".

–

#### Normativa di riferimento:

Regulation (EU) 2020/2220

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32020R2220>

#### Link:

- misure di transizione  
[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/transitional-regulation\\_it#latest](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/transitional-regulation_it#latest);
- *accordo politico*  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_2236](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2236).

## La futura PAC

La Commissione Europea ha presentato le proprie proposte legislative sulla PAC 2021-2027 in data 1° giugno 2018. Le misure intendono garantire che la PAC possa continuare a fornire sostegno all'agricoltura europea favorendo la prosperità in zone rurali e la produzione di alimenti di alta qualità. Allo stesso tempo, la nuova PAC dovrà dare un contributo significativo al Green Deal europeo, soprattutto per quanto riguarda la strategia 'Dal produttore al consumatore' (Farm to Fork) e la strategia sulla biodiversità.

Le proposte della Commissione individuano tre grandi obiettivi generali a loro volta suddivisi in tre obiettivi strategici, per un totale di nove obiettivi strategici per il periodo 2021-2027.

### 1. Garantire un trattamento equo e un futuro economico stabile agli agricoltori:

Per garantire stabilità e prevedibilità, il sostegno al reddito rimarrà un elemento essenziale della PAC, la quale dovrà dare precedenza alle piccole e medie aziende e incoraggiare i giovani agricoltori ad avviare una propria attività.

Questo primo **obiettivo generale** è declinato negli obiettivi specifici di:

- Garantire un **reddito agricolo sufficiente** e la resilienza in tutta l'Unione per rafforzare la sicurezza alimentare;
- **Aumentare la competitività e la produttività** del settore agricolo per far fronte alla sfida dell'aumento della domanda in un contesto di scarsità di risorse e incertezza climatica;
- Migliorare la posizione degli agricoltori nella **catena del valore**.

A questo fine la Commissione propone ai Paesi UE di:

- Aumentare il livello di sostegno per ettaro per le aziende agricole di piccole e medie dimensioni;
- Ridurre l'importo superiore a €60.000 dei pagamenti diretti da concedere alle singole aziende per garantire una distribuzione più equa;
- Destinare almeno il 2% delle dotazioni per i pagamenti diretti ai giovani agricoltori, integrabili con ulteriori misure di sostegno finanziario e agevolazioni all'accesso alla terra e trasferimento di terreni;
- Garantire che il sostegno al reddito sia riservato soltanto agli agricoltori veri e propri.

## 2. Fissare ambizioni più elevate per l'azione a favore dell'ambiente e del clima:

La Commissione Europea intende agevolare il ruolo fondamentale svolto dagli agricoltori nella lotta ai cambiamenti climatici, nella tutela dell'ambiente e nella salvaguardia dei paesaggi e della biodiversità.

A questo secondo obiettivo generale corrispondono gli **obiettivi specifici**:

- Contribuire alla mitigazione dei **cambiamenti climatici**, all'adattamento ad essi e allo sviluppo dell'energia sostenibile;
- Promuovere lo **sviluppo sostenibile** e la gestione efficiente delle risorse naturali come l'acqua, il suolo e l'aria;
- Contribuire alla **tutela della biodiversità**, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi.

Le proposte della Commissione per il raggiungimento di questi obiettivi definiscono una nuova architettura verde per la PAC, con requisiti obbligatori più stringenti e maggiori opportunità di finanziamento per l'agricoltura ecocompatibile. Tra le misure:

- Preservazione dei suoli attraverso l'esigenza di proteggere le zone umide ricche di

carbonio e di praticare la rotazione delle culture;

- Uno strumento obbligatorio di gestione dei nutrienti inteso ad aiutare gli agricoltori a migliorare la qualità dell'acqua e a ridurre i livelli di ammoniaca e di protossido di azoto nelle loro aziende;
- Un nuovo flusso di finanziamenti provenienti dal bilancio per i pagamenti diretti della PAC per i "regimi ecologici", che incentiverà gli agricoltori a adottare pratiche agricole benefiche per il clima, la biodiversità e l'ambiente.

### 3. Salvaguardare la posizione degli agricoltori al centro della società europea:

Salvaguardare la posizione degli agricoltori richiede azioni in linea con gli **obiettivi specifici** di:

- **Modernizzare** il settore agricolo rendendolo appetibile per i giovani e migliorare così il loro sviluppo imprenditoriale;
- Promuovere **l'occupazione, la crescita, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale** nelle aree rurali, comprese la bioeconomia e la silvicoltura sostenibile;
- Migliorare la risposta dell'agricoltura dell'UE

alle esigenze della società in materia di **alimentazione e salute**, tra cui la disponibilità di alimenti sani, nutrienti e sostenibili, la riduzione degli sprechi alimentari e il benessere degli animali.

Per raggiungere questi obiettivi, la Commissione propone di sviluppare, sostenere e investire nelle comunità rurali:

- Aiutando le nuove generazioni di agricoltori ad accedere alla professione, specie incoraggiando il trasferimento delle conoscenze da una generazione all'altra e migliorando l'accesso dei giovani agricoltori alla terra;
- Promuovendo l'occupazione, la crescita, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle aree rurali, comprese la bioeconomia e la silvicoltura sostenibile;
- Migliorando la risposta dell'agricoltura dell'UE alle esigenze della società in materia di alimentazione e salute, tra cui la disponibilità di alimenti sani, nutrienti e sostenibili, la riduzione degli sprechi alimentari e il benessere degli animali;
- Fornendo un sostegno costante alle comunità rurali attraverso l'iniziativa "comuni intelligenti" e le attività di sviluppo

locale di tipo partecipativo nell'ambito del programma LEADER.

—

#### Link utili:

- obiettivi strategici ([https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap/key-policy-objectives-future-cap\\_it#nineobjectives](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap/key-policy-objectives-future-cap_it#nineobjectives));
- obiettivi strategici per l'Italia ([https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/by\\_country/documents/analytical\\_factsheet\\_it.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/by_country/documents/analytical_factsheet_it.pdf)).

## Sostegno all'innovazione

La conoscenza e l'innovazione sono essenziali per un settore agricolo intelligente, resiliente e sostenibile. La futura PAC incoraggerà maggiori investimenti nella ricerca e innovazione e consentirà agli agricoltori e alle comunità rurali di beneficiarne.

È fondamentale costruire sistemi di conoscenza e innovazione in campo agricolo (Agricultural Knowledge and Innovation Systems - AKIS) più efficaci per favorire l'avvio e lo sviluppo di progetti innovativi, divulgarne i risultati e utilizzarli nel modo più ampio possibile. Includere le strategie nazionali per tali sistemi nei piani strategici della PAC incentiverà la strutturazione e l'organizzazione dell'ecosistema nazionale in materia di innovazione. Garantire il buon funzionamento dei sistemi AKIS in tutta l'UE consente di evitare la duplicazione degli sforzi, risparmiare sui costi, aumentare l'impatto dei finanziamenti europei e nazionali/regionali e accelerare l'innovazione.

Strategie AKIS efficaci si articolano in quattro filoni principali:

- Migliorare i flussi di conoscenza e rafforzare i legami tra ricerca e pratica;
- Rafforzare tutti i servizi di consulenza agricola e favorirne l'interconnessione nell'ambito degli

AKIS;

- Rafforzare l'innovazione interattiva intersettoriale e transfrontaliera;
- Sostenere la transizione digitale nel settore agricolo.

La Commissione Europea ha proposto di destinare €10 miliardi del programma Horizon Europe alla ricerca e all'innovazione nei settori dell'alimentazione, dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della bioeconomia. Il partenariato europeo per l'innovazione in agricoltura (PEI-AGRI) continuerà a mettere in comune fonti di finanziamento nell'ambito del programma Horizon Europe e dello sviluppo rurale per promuovere un'agricoltura e una silvicoltura competitive e sostenibili.

## Bilancio

La nuova PAC sarà sostenuta da un bilancio solido che combina le risorse finanziarie del nuovo quadro finanziario pluriennale 2021-2027 a quelle di NextGenerationEU. Sulla base delle conclusioni raggiunte a luglio 2020 dal Consiglio Europeo, la PAC avrà una dotazione di **€387 miliardi di euro** in prezzi correnti. Le risorse saranno ripartite in €291,1 miliardi per il Fondo Europeo Agricolo di Garanzia (FEAGA) e €95,5 miliardi per il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR). Le risorse provenienti da NextGenerationEU sono comprese all'interno delle risorse FEASR e ammontano a €8 miliardi per aiutare le zone rurali a realizzare i cambiamenti strutturali per il conseguimento degli obiettivi del Green Deal europeo e della transizione digitale. Per consentire ai paesi dell'UE di adattare meglio le loro politiche alle priorità del settore agricolo, questi avranno la possibilità di **trasferire fino al 25% delle dotazioni della PAC** dal sostegno al reddito allo sviluppo rurale. I paesi dell'UE possono applicare flessibilità aggiuntive per scopi specifici, ad esempio per sostenere gli obiettivi in materia di ambiente e clima o i giovani agricoltori, oppure se beneficiano di pagamenti diretti inferiori alla media.

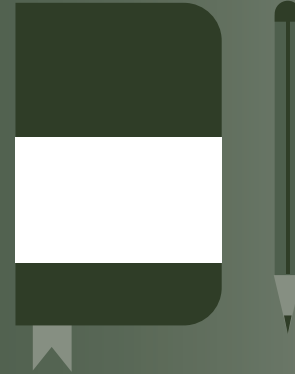


—

**Link:**

Pagina ufficiale e principale della PAC  
([https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/  
key-policies/common-agricultural-policy/future-  
cap\\_it](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_it)).

ISTRUZIONE E CULTURA



ERASMUS PLUS

*ERASMUS PLUS*

Dall'inizio della precedente programmazione, Erasmus+ ha rappresentato il programma europeo comprensivo per **l'istruzione**, la **formazione**, la **gioventù** e lo **sport**. Tenendo presente la storia di successo del programma, la Commissione ha deciso di adottare per l'attuale programmazione settennale un approccio fondato su una visione di **'evoluzione'** di Erasmus+. Ciò si è concretizzato da un lato nel mantenimento della struttura e degli obiettivi generali di Erasmus+ in materia di formazione europea, sostegno all'occupazione e alla dimensione comunitaria dello sport, dall'altro nell'armonizzazione di questi obiettivi con le nuove priorità dell'Unione quali transizione ecologica e digitale. Inoltre, è stato deciso di rendere il programma ancor più **inclusivo ed accessibile** mediante la semplificazione dei meccanismi burocratici e maggiori risorse a favore di gruppi e individui socio-economicamente svantaggiati o portatori di disabilità. Erasmus+ disporrà di un budget di €26 miliardi per il periodo 2021-2027, un deciso incremento delle risorse finanziarie che punta a raggiungere 12 milioni di beneficiari finali, tre volte il numero attuale.

Gli **obiettivi** chiave del programma Erasmus+ sono:

- Sostenere lo **sviluppo formativo, professionale**

e **personale** degli individui nell'ambito dell'istruzione, formazione, gioventù e sport;

- Contribuire alla **crescita sostenibile, all'occupazione**, alla **coesione sociale** e al **rafforzamento dell'identità europea**;
- Sviluppare una **dimensione europea dello sport**.

In un'ottica di 'evoluzione' basata sulle valutazioni di medio-programma e sulle consultazioni con i portatori di interesse, la Commissione ha armonizzato il corpo centrale di obiettivi Erasmus+ con le priorità della nuova programmazione in materia di duplice transizione ecologica e digitale, ripresa e obiettivi sociali, rendendo dunque il programma:

- Più **inclusivo**:
  - Migliorando la portata del programma a favore dei **gruppi svantaggiati** mediante nuovi format come **scambi virtuali** o periodi di studio all'estero **più brevi**;
  - Creando nuove opportunità per gli **studenti della scuola secondaria** per entrare in contatto con i propri pari internazionali mediante per esempio la piattaforma eTwinning, il network di professori più grande al mondo per lo sviluppo di progetti e scambi virtuali;
  - Coinvolgendo la Commissione e gli Stati

membri in azioni di indagine per **individuare le barriere esistenti** e di sviluppo di piani di azione per permettere a persone meno fortunate di parteciparvi a prescindere dalla natura del loro svantaggio (disabilità, povertà, residenti in luoghi remoti, migranti);

- Aumentando le misure di **sostegno finanziario** alla mobilità.
- Più **accessibile**:
  - Aprendo il programma ad **organizzazioni di base e più piccole**, cosicché sia possibile per i partecipanti creare **partenariati di piccola scala con progetti contenuti**, di piccolo budget e con requisiti amministrativi semplificati;
  - **Ridurre il peso amministrativo** sui beneficiari, per esempio mediante procedure di applicazione online semplificate;
- Più **esteso**:
  - Supportando la cooperazione tra le Università europee in diversi Stati Membri con l'obiettivo di creare un **network di 'Università Europee'**, così da migliorarne qualità e attrattività mediante programmi di studio condivisi, scambi di studenti e professori, potenziamento delle risorse di

ricerca e innovazione;

- Fornire supporto per la creazione di **'Centri vocazionali d'eccellenza'**, strutture che offrano corsi di vocazione e formazione e fungano da veicoli per l'eccellenza e l'innovazione nel proprio settore;
- **Aumentare gli scambi Erasmus** nell'ambito dello sport permettendo ad allenatori e staff di imparare all'estero mediante corsi, visite studio e lavoro-ombra;
- Permettendo, in un'ottica di **ripresa** dalla crisi COVID e **riqualificazione** seguendo le linee delle transizioni ecologica e digitale, anche a adulti iscritti in programmi educazionali o di riqualificazione di prendere parte a programmi di mobilità per l'anno 2021.
- Più **internazionale** e moderno:
  - **Aumentando le opportunità** per giovani studenti europei e introducendo la possibilità per studenti vocazionali di vivere esperienze al di fuori d'Europa;
  - Promuovendo progetti riguardanti gli ambiti di studio che guardano al futuro quali studio delle energie rinnovabili, cambiamenti climatici, ambiente, ingegneria, intelligenza artificiale e design;

- Più **ecologicamente** sostenibile:
  - Erasmus+ sarà adattato per favorire il raggiungimento degli obiettivi presenti nel Green Deal Europeo, ad esempio mediante la promozione dell'utilizzo di **mezzi di trasporto eco-friendly**.

Entrando nel merito del programma, esso si articola nei tre settori di Istruzione e formazione, Giovani e Sport, ciascuno affrontato mediante tre azioni chiave:

1. Mobilità ai fini dell'apprendimento;
2. Cooperazione tra organizzazioni e istituti;
3. Sostegno allo sviluppo delle politiche e alla cooperazione.

A queste si aggiungono le Azioni Jean Monnet, anch'esse propedeutiche al raggiungimento degli obiettivi di programma.

- Istruzione e Formazione:
  1. Mobilità ai fini dell'apprendimento:
    - a. Mobilità degli studenti e del personale dell'istruzione superiore;
    - b. Mobilità dei discenti e del personale dell'istruzione e della formazione professionale;
    - c. Mobilità degli alunni e del personale delle

scuole;

- d. Mobilità del personale dell'istruzione degli adulti;
  - e. Opportunità di apprendimento linguistico, comprese quelle a sostegno della mobilità.
2. Cooperazione tra organizzazioni e istituti:
    - a. Partenariati per la cooperazione e gli scambi di prassi, compresi quelli su scala ridotta per migliorare l'accessibilità e l'inclusività del programma;
    - b. Partenariati d'eccellenza per Università, centri di eccellenza professionale e master congiunti;
    - c. Partenariati per l'innovazione e la capacità d'innovazione europea;
    - d. Piattaforme online e strumenti di cooperazione virtuale, compresi i servizi eTwinning e per l'apprendimento per gli adulti in Europa.
  3. Sostegno allo sviluppo delle politiche e alla cooperazione:
    - a. Preparazione e attuazione delle agende politiche generali e settoriali dell'Unione nel campo dell'istruzione e della formazione;

- b. Sostegno agli strumenti e alle misure dell'Unione che promuovono la qualità, trasparenza e riconoscimento delle competenze, abilità e qualifiche;
  - c. Dialogo politico e cooperazione con portatori di interesse chiave europei e internazionali;
  - d. Misure che contribuiscono all'attuazione qualitativa e inclusiva del programma;
  - e. Cooperazione con altri strumenti dell'Unione e sostegno alle politiche comunitarie;
  - f. Attività di diffusione e sensibilizzazione su priorità e risultati del programma.
- Gioventù:
    1. Mobilità ai fini dell'apprendimento:
      - a. Mobilità dei giovani;
      - b. Attività di partecipazione dei giovani;
      - c. Attività DiscoverEU, ora integrata all'interno del programma Erasmus+. DiscoverEU permette ai diciottenni europei di intraprendere viaggi all'interno dell'Unione con finalità educative al di fuori di un quadro accademico;
      - d. Mobilità degli animatori giovanili.
    2. Cooperazione tra organizzazioni e istituti:
      - a. Partenariati per la cooperazione e gli scambi di prassi, compresi partenariati su scala ridotta per migliorare l'accessibilità e l'inclusività del programma;
      - b. Partenariati per l'innovazione e la capacità di innovazione europea;
      - c. Piattaforme online e strumenti per la cooperazione virtuale.
    3. Sostegno allo sviluppo delle politiche e alla cooperazione:
      - a. Preparazione e attuazione dell'agenda politica dell'Unione in materia di gioventù con il sostegno della rete Youth Wiki;
      - b. Strumenti e misure dell'Unione che promuovono la qualità, trasparenza e riconoscimento delle competenze e abilità quali Youthpass;
      - c. Dialogo politico e cooperazione con i portatori di interesse chiave nel settore della gioventù, dialogo tra UE e giovani e sostegno al Forum europeo della gioventù;
      - d. Misure che contribuiscono all'attuazione qualitativa ed inclusiva del programma;
      - e. Cooperazione con altri strumenti UE e sostegno alle politiche dell'UE;
      - f. Attività di diffusione e sensibilizzazione

sulle priorità e risultati delle politiche europee e del programma.

- Sport:
  1. Mobilità ai fini dell'apprendimento:
    - a. Mobilità degli allenatori e staff sportivo.
  2. Cooperazione tra organizzazioni e istituti:
    - a. Partenariati per la cooperazione e lo scambio di prassi, compresi partenariati su scala ridotta per migliorare l'accessibilità e l'inclusività del programma;
    - b. Eventi sportivi senza scopo di lucro che mirano a sviluppare la dimensione europea dello sport.
  3. Sostegno allo sviluppo delle politiche e alla cooperazione:
    - a. Preparazione e attuazione dell'agenda politica UE nel settore dello sport e dell'attività fisica;
    - b. Dialogo politico e cooperazione con i portatori di interesse chiave europei e internazionali nel settore dello sport;
    - c. Attività di diffusione e sensibilizzazione sulle priorità e risultati delle politiche europee e del programma, compresi premi e riconoscimenti sportivi.

- Azioni Jean Monnet per il sostegno all'insegnamento, apprendimento, ricerca e dibattiti in materia di integrazione europea:
  1. Azioni Jean Monnet nel campo dell'istruzione superiore;
  2. Azioni Jean Monnet in altri ambiti dell'istruzione e della formazione;
  3. Sostegno alle seguenti istituzioni che perseguono una finalità di interesse europeo: Istituto universitario europeo di Firenze; Collegio d'Europa; Istituto europeo di pubblica amministrazione di Maastricht, Accademia di diritto europeo di Treviri; Agenzia europea per i bisogni educativi speciali e l'istruzione inclusiva di Odense, Centro internazionale di formazione europea di Nizza.



## Impatto della Brexit sul programma Erasmus

Trattandosi del programma di mobilità per eccellenza, Erasmus+ **ha criticamente risentito** degli effetti della Brexit. L'accordo di recesso siglato tra UK e UE permette l'adempimento dei progetti Erasmus+ finanziati dal precedente quadro finanziario pluriennale 2014-2020 fino alla conclusione di tali progetti o all'esaurimento dei fondi stanziati nella programmazione precedente, anche nel caso in cui le azioni finanziate avvenissero oltre il 2020. Per quanto riguarda invece il programma Erasmus+ 2021-2027, lo UK ha deciso di **non parteciparvi** e di creare invece il proprio programma di scambi. Nel corso della prossima programmazione, non sarà più possibile per studenti, organizzazioni, enti ed istituzioni scolastiche o accademiche europee sviluppare progetti Erasmus+ con le corrispettive controparti nel Regno Unito.

## Allocazione del Budget

Il budget complessivo per il programma Erasmus+ 2021-2027 è di ca €26miliardi, divisi come segue:

- Istruzione e Formazione: ca €20.396.420.000 di cui:
  - ca €7.057.161.320 per azioni a supporto sia della mobilità per apprendimento nel quadro dell'istruzione superiore per studenti e personale, sia per la creazione di partnerships;
  - ca €4.385.230.300 per azioni a supporto sia della mobilità per discenti personale dell'istruzione e della formazione professionale, sia per la creazione di partnership;
  - ca €3.100.255.840 per azioni a supporto sia della mobilità degli scolari e personale scolastico, sia per la creazione di partnerships;
  - ca €1.182.992.360 sia per la formazione di adulti inclusi discenti e personale, sia per la creazione di partnership;
  - ca €367.135.560 per azioni Jean Monnet;
  - ca €3.467.391.400 per azioni che sono prevalentemente gestite direttamente o azioni orizzontali riguardanti forme di formazione e supporto virtuale, azioni di partenariato per l'innovazione, azioni di

sostegno allo sviluppo delle politiche e alla cooperazione;

- ca €836.253.220 come margine di flessibilità a supporto delle azioni precedenti.
- Gioventù: ca €2.531.122.000;
- Sport: ca €466.906.000;
- Contributo per i costi operativi delle agenzie nazionali: ca €810.942.000;
- Supporto al programma: ca €368.610.000.

—

#### Normativa di riferimento:

COM/2018/367 final - 2018/0191 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A367%3AFIN>)

#### Link utili:

- Accordo e budget breakdown  
([https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014\\_2019/plmrep/COMMITTEES/CULT/DV/2021/01-11/Erasmus\\_agreedtext\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/CULT/DV/2021/01-11/Erasmus_agreedtext_EN.pdf));
- approvazione del programma  
([http://www.erasmusplus.it/erasmus2021-2027-con-26-miliardi-di-budget-un-programma-piu-](http://www.erasmusplus.it/erasmus2021-2027-con-26-miliardi-di-budget-un-programma-piu-inclusivo-digitale-e-green/)

[inclusivo-digitale-e-green/](http://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20210111IPR95315/erasmus-creative-europe-solidarity-corps-cult-confirms-trilogue-deals)

(<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20210111IPR95315/erasmus-creative-europe-solidarity-corps-cult-confirms-trilogue-deals>)

(<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20201207IPR93204/ep-and-eu-ministers-agree-on-erasmus-programme-for-2021-2027>);

- Pagina programma  
([https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/node\\_en](https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/node_en)).



ISTRUZIONE E CULTURA



EUROPA CREATIVA

*CREATIVE EUROPE*

Europa Creativa è il programma comunitario a sostegno dei progetti che presentano un reale valore aggiunto europeo nei **settori culturali e creativi**. Per settori culturali e creativi si intendono tutti i settori connessi ad attività che si basano su valori culturali o espressioni artistiche e altre espressioni creative individuali o collettive. Tali settori comprendono produzioni in ambito architettonico, archivistico, bibliotecario, museale, artigianato artistico, audiovisivo, design, musica, letteratura, arti dello spettacolo, libri ed editoria, radio, arti visive, festival ed eventi connessi.

La versione precedente del programma Europa Creativa è stata oggetto di un'attenta analisi da parte della Commissione. Dall'analisi è emerso che il programma soddisfa le esigenze correnti ed emergenti nei settori culturali e creativi, è in larga misura coerente con altre priorità del settore culturale e contribuisce a realizzare le priorità strategiche dell'Unione. Allo stesso tempo, l'analisi della Commissione ha evidenziato come i settori culturali e creativi europei debbano poter beneficiare di **maggiore sostegno**, anche economico, per affrontare in uno scenario mondiale le sfide della contemporaneità. Tra queste troviamo una maggiore concorrenza a livello globale da parte di nuovi competitors come le piattaforme

sociali online, l'incidenza della digitalizzazione nella produzione e distribuzione dei prodotti culturali, la frammentazione del mercato europeo delle opere culturali, la concentrazione del mercato nelle mani di pochi operatori in taluni settori, la bassa competitività dell'industria audiovisiva europea e un fenomeno di disinformazione crescente.

A fronte di queste analisi è stato redatto il nuovo programma Europa Creativa per il periodo di programmazione 2021-2027. Il programma mantiene l'assetto e gli obiettivi stabiliti per la programmazione precedente ma con **nuovi adattamenti** per rispondere alle esigenze contemporanee in materia di economia, tecnologia, società e politica. Tra le novità atte a fornire gli adeguati adattamenti, troviamo:

- Maggiore focus sui **progetti transfrontalieri**:
  - Maggiore cooperazione transfrontaliera per gli operatori culturali;
  - Maggiori finanziamenti per le reti culturali europee;
  - Opportunità di apprendimento grazie ad un'esperienza presso organizzazioni culturali mediante progetti di scambio.
- Maggiore attenzione alla **trasformazione digitale**:

- Attenzione a forme innovative di story telling e realtà virtuale;
- Creazione di una rete di piattaforme di video on demand;
- Sostegno a sale che proiettano film UE;
- Strategie di distribuzione europee;
- Sviluppo di un numero maggiore di opere europee di successo;
- Creazione di un repertorio di film europei;
- Creazione di una rete di festival europei;
- Investimenti a favore di 5000 professionisti del settore audiovisivo;
- Norme aggiornate a disposizione del settore dei media audiovisivi.
- Maggiore sostegno alla **promozione** delle opere culturali e creative europee **al di fuori dell'UE**:
  - Promozione, marketing e branding delle opere europee a livello internazionale;
  - Partecipazione di un maggior numero di opere europee a festival internazionali;
  - Promozione della creazione di reti di giovani imprenditori creativi.

A queste disposizioni si aggiunge un rinnovato focus sul **valore aggiunto europeo** dei progetti finanziati. Questo valore, necessario al fine di poter partecipare al programma, sarà assicurato mediante:

- Il carattere transnazionale delle azioni e attività le quali, completando programmi e politiche regionali, nazionali, internazionali e comunitarie, dovranno promuovere le radici comuni dell'Europa e la varietà culturale;
- La cooperazione transfrontaliera, anche attraverso la mobilità, tra organizzazioni e professionisti dei settori culturali e creativi. Evidenziare il potenziale di questa cooperazione nell'affrontare sfide comuni quali la transizione digitale e l'accesso attivo alla cultura da parte della popolazione, nonché il dialogo interculturale;
- La crescita economica e occupazionale realizzata mediante il supporto offerto dall'Unione, rappresentando una leva per fondi aggiuntivi;
- In merito al settore degli audiovisivi, il valore aggiunto europeo delle azioni finanziabili potrà anche riguardare lo sforzo per lo sviluppo equo del settore mediante azioni intraprese da due Stati con diverse capacità.

Europa Creativa presenta dunque i seguenti obiettivi generali:

- **Salvaguardare, sviluppare e promuovere** il vario patrimonio culturale e linguistico europeo;

- Aumentare la **competitività** e il **potenziale economico** del settore culturale e creativo, con particolare attenzione al mondo degli audiovisivi.

Europa Creativa si articola poi in una serie di obiettivi specifici quali:

- Dare supporto alla **cooperazione artistica e culturale** a livello europeo, al fine di sostenere la creazione di prodotti europei e rafforzare la dimensione economica, sociale ed esterna del settore culturale europeo, nonché sostenerne il potenziale in fatto di innovazione e mobilità;
- Promuovere la **competitività, scalabilità, cooperazione, innovazione e sostenibilità** anche attraverso il settore europeo degli audiovisivi;
- Promuovere la cooperazione in materia di **politiche e azioni innovative** a supporto di tutte le parti del programma, promuovendo un ambiente indipendente e pluralistico per i media, dunque coltivando la libertà dell'espressione artistica, il dialogo interculturale e l'inclusione sociale.

Per il raggiungimento degli obiettivi del programma, Europa Creativa si articola poi in tre sottoprogrammi quali Cultura, Media e settore Transettoriale, ciascuno con le proprie priorità e azioni.

#### Cultura:

- Rafforzare la **cooperazione transnazionale** e la **dimensione transfrontaliera** del processo di creazione, circolazione e visibilità dei prodotti europei. Rafforzare la mobilità degli operatori culturali e creativi;
- Incrementare la **partecipazione culturale** in Europa;
- Promuovere la **resilienza sociale** e aumentare la capacità di **inclusione sociale** e dialogo interculturale mediante gli strumenti della cultura;
- Incrementare la capacità dei settori culturali e creativi europei e degli individui che vi lavorano di **coltivare talenti**, innovazione e prosperità al fine di generare lavoro e crescita;
- Rafforzare l'**identità europea** e i valori mediante un processo educativo basato sulla cultura e sulla creatività;
- Promuovere lo **sviluppo** delle capacità a livello **internazionale** dei settori culturali e creativi europei, comprendendo l'attività di organizzazioni di base e micro-organizzazioni;
- Contribuire alla strategia globale dell'Unione nelle relazioni internazionali mediante lo strumento della cultura.



### Media (audiovisivi):

- **Coltivare talenti**, competenze e abilità. Stimolare la cooperazione transfrontaliera, la mobilità e l'innovazione nel processo creativo di prodotti audiovisivi europei incoraggiando la collaborazione tra Stati membri con diverse capacità relative al settore;
- Migliorare la **circolazione, promozione, distribuzione** online e nei teatri di prodotti audiovisivi europei, all'interno dell'Unione e internazionalmente in un nuovo ambiente digitale anche attraverso modelli di impresa innovativi;
- Promuovere prodotti audiovisivi europei, includendo prodotti sulla memoria europea, e supportare la partecipazione e lo sviluppo di un pubblico di tutte le età – con particolare attenzione ai giovani – in tutta Europa e oltre.

### Settore Transsettoriale:

- Supportare la **cooperazione transnazionale** in merito a politiche transsettoriali su temi quali la promozione del ruolo della cultura nell'inclusione sociale, la libertà artistica, la promozione della visibilità del programma e la trasferibilità dei risultati;
- Incoraggiare **approcci innovativi** alla creazione

di contenuti, all'accesso, alla distribuzione, alla promozione nei settori culturali, creativi ed altri tenendo conto della transizione digitale. Queste attività dovrebbero coprire sia dimensioni di mercato e non;

- Promuovere attività transsettoriali indirizzate a **supportare i cambiamenti strutturali e tecnologici dei media, promuovere un ambiente per i media** che sia libero, diverso e pluralista, promuovere il giornalismo di qualità, promuovere l'alfabetizzazione mediale anche nell'ambiente digitale;
- Istituire **punti di contatto** volti a promuovere il programma nei vari Paesi e favorire la cooperazione transfrontaliera nei settori culturali e creativi.

Possono partecipare al programma i soggetti giuridici dei Paesi UE e dei Paesi Terzi associati al programma quali: Paesi EFTA/SEE, Paesi in via di adesione, Paesi candidati, Paesi interessati alla politica europea di vicinato. Sono ammessi eccezionalmente i soggetti giuridici stabiliti in un Paese terzo non associato nel caso in cui ciò sia necessario per il conseguimento di un'azione. Anche le organizzazioni internazionali possono partecipare.

Il finanziamento per il programma Europa Creativa 2021-2027 è pari a €1.850.000.000 in prezzi correnti, a

cui sono stati aggiunti €600.000.000 (in prezzi 2018) in seguito a negoziazioni istituzionali. In particolare:

- Cultura: €609.000.000 a cui si aggiungono €198.000.000 (prezzi 2018);
- Media: €1.081.000.000 a cui si aggiungono €348.000.000 (prezzi 2018);
- Transettoriale: €160.000.000 a cui si aggiungono €54.000.000 (prezzi 2018).

—

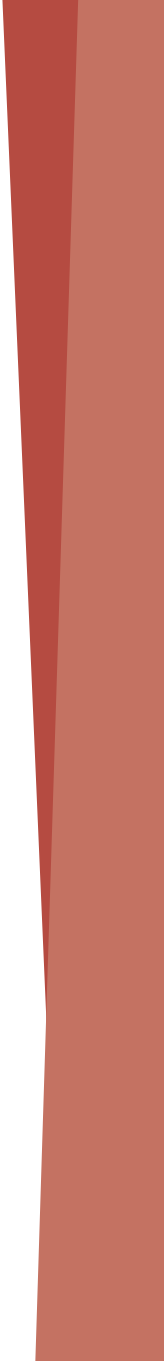
#### Normativa di riferimento:

COM/2018/366 final - 2018/0190 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A366%3AFIN>)

#### Link utili:

- Accordo  
([https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014\\_2019/plmrep/COMMITTEES/CULT/DV/2021/01-11/CreativeEU\\_agreedtext\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/CULT/DV/2021/01-11/CreativeEU_agreedtext_EN.pdf));
- News sull'accordo  
(<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20201211IPR93654/creative-europe-2-2-billion-eur-support-secured-for-artists>);

- Sito web  
([https://ec.europa.eu/programmes/creative-europe/node\\_en](https://ec.europa.eu/programmes/creative-europe/node_en)).



GIUSTIZIA, UGUAGLIANZA E  
CAMBIAMENTO SOCIALE



# GIUSTIZIA, DIRITTI E VALORI

## 2021-2027

*RIGHTS AND VALUES 2021-2027*

La difesa e la promozione dei valori europei hanno assunto all'interno della nuova programmazione un peso decisivo. Gran parte del negoziato sull'accordo di bilancio 2021-2027 si è giocata proprio sul nuovo meccanismo di condizionalità ad esso collegato, ideato a difesa del principio dello Stato di diritto al fine di evitare l'utilizzo di fondi comunitari da parte di Stati in comprovata violazione dei diritti fondamentali. Considerando dunque le priorità politiche dell'Unione nell'ambito dei diritti comunitari, non sorprende dunque l'accorpamento dei tre programmi presenti nella programmazione precedente - quali Giustizia; Diritti; Valori - in un **unico fondo**, decisione presa per permettere un processo di semplificazione. Il programma punta a finanziare azioni per la **realizzazione della politica sociale dell'Unione** supportando le attività di vari soggetti quali ONG, organismi per le pari opportunità, amministrazioni pubbliche, reti giudiziarie e università.

Come anticipato, il fondo Giustizia, Diritti e Valori è formato da due pilastri quali Giustizia da una parte e Diritti e Valori dall'altra, ciascuno con i propri obiettivi specifici e dotazione finanziaria.

Il programma **Giustizia** sostiene lo **sviluppo di uno spazio europeo di giustizia** basato sullo Stato di diritto facilitando, mediante le attività finanziate,

l'accesso alla giustizia, la cooperazione giudiziaria in materia civile e penale e l'efficacia dei sistemi giudiziari nazionali. Le attività finanziate sono dunque rivolte ai membri della magistratura, agli operatori del diritto e alle organizzazioni della società civile. Nell'attuare le attività del programma, particolare attenzione verrà data alla promozione della parità di genere, dei diritti dei minori, della protezione delle vittime e dell'effettiva applicazione del principio della parità di diritti e non discriminazione.

Gli obiettivi specifici del programma sono:

- **Agevolare e sostenere la cooperazione giudiziaria** in materia civile e penale, promuovendo l'indipendenza dello Stato di diritto e l'imparzialità della magistratura;
- **Sostenere la formazione giudiziaria** al fine di promuovere una cultura giuridica, giudiziaria e dello Stato di diritto comune;
- **Agevolare l'accesso effettivo e non discriminatorio alla giustizia** per tutti, anche per via elettronica;
- **Sostenere i diritti delle vittime** di reato e i diritti processuali degli indiziati e degli imputati.

Potranno ricevere finanziamenti azioni quali:

- **Sensibilizzazione e formazione** per un miglioramento della conoscenza del diritto e

delle politiche dell'Unione;

- **Apprendimento reciproco** tramite lo scambio di buone pratiche fra le parti interessate;
- **Attività di analisi e monitoraggio** per migliorare la conoscenza e la comprensione dei potenziali ostacoli al buon funzionamento di uno spazio europeo di giustizia;
- **Sviluppo e uso di tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC)** per migliorare l'efficacia della cooperazione tra sistemi giudiziari e l'interoperabilità transfrontaliera dei sistemi e delle applicazioni;
- **Sviluppo delle capacità** delle principali reti a livello europeo, nonché sostegno alle organizzazioni della società civile che operano nei settori interessati.

Il budget totale del programma Giustizia è di €305 milioni.

Il programma **Diritti e Valori** nasce con lo scopo di **proteggere e promuovere i diritti e i valori sanciti nei trattati dell'UE**, sostenendo le attività della società civile e dei portatori di interessi a livello locale, regionale, nazionale e internazionale al fine di promuovere società aperte, democratiche e inclusive.

Il programma presenta i seguenti obiettivi specifici:

- **Promuovere l'uguaglianza e i diritti**, inclusa la parità di genere, la lotta alle discriminazioni e i diritti dei bambini;
- **Promuovere il coinvolgimento e la partecipazione dei cittadini** nella vita democratica dell'Unione e accrescere la consapevolezza riguardo la storia europea comune;
- **Contrastare la violenza**, specie contro donne e minori;
- **Proteggere e promuovere i valori dell'UE.**

Potranno essere finanziate azioni quali:

- **La sensibilizzazione e la formazione** per migliorare la conoscenza delle politiche e dei diritti nei settori rilevanti al programma, compresa la conoscenza della cultura, della storia e della memoria europee;
- **L'apprendimento reciproco** per migliorare la conoscenza e la comprensione reciproca e la partecipazione democratica e civica, nonché attività di gemellaggio tra città per far avvicinare cittadini di nazionalità e culture diverse;
- **Attività di analisi e monitoraggio** per migliorare la comprensione della situazione negli Stati membri e a livello UE, nonché l'applicazione della legislazione e delle politiche comunitarie;

- **Sostegno alle organizzazioni della società civile** per promuovere e agevolare la partecipazione attiva alla creazione di un'Unione più democratica, nonché sensibilizzare ai diritti e ai valori;
- **Sviluppo delle capacità** delle reti europee con l'obiettivo di promuovere e sviluppare ulteriormente il diritto dell'Unione, le sue strategie e i suoi obiettivi politici a sostegno delle organizzazioni della società civile operanti nei settori rilevanti al programma.

Il budget del programma Diritti e Valori ammonta a €1,5 miliardi, divisi tra un budget di programma di €641,7 milioni e un'addizionale allocazione massima di €912 milioni. In particolare, l'obiettivo specifico per la protezione e promozione dei valori UE riceverà un'allocazione di ben €689,5 milioni.

Una somma di €91,2 milioni verrà lasciata sciolta da attribuzioni come misura di emergenza per bisogni o sfide future.

—

#### **Normativa di riferimento:**

COM/2018/383 final/2 - 2018/0207 (COD)  
([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/ALL/?uri=CELEX:52018PC0383R\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/ALL/?uri=CELEX:52018PC0383R(01)))

#### **Link utili:**

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/12/17/rights-and-values-programme-council-presidency-and-european-parliament-reach-provisional-agreement/>





SALUTE



EU4HEALTH

*EU4HEALTH*

I disastrosi effetti della pandemia COVID-19 hanno evidenziato come oggi più che mai sia necessario concentrare considerevoli sforzi sul settore della sanità comunitaria. Il programma EU4Health ne è forse uno degli esempi più significativi e sarà dedicato a sostenere gli apparati sanitari europei con un budget di €9,4 miliardi per il settennato 2021-2027. Nel suo primo anno, il programma EU4Health finanzia principalmente azioni di ripresa e resilienza strettamente connesse con la **lotta alle pandemie**.

Il programma EU4Health si concentrerà su tre obiettivi generali quali:

- Affrontare **rischi per la salute di natura trans-frontaliera**;
- Migliorare la **disponibilità di farmaci e strumenti sanitari** rendendoli accessibili, promuovendo al contempo l'innovazione in ambito medico e farmaceutico;
- **Rafforzare i sistemi sanitari** rispetto alle sfide di natura epidemica e di lunga durata.

EU4Health andrà a finanziare per il raggiungimento di ciascuno di questi obiettivi azioni specifiche quali:

Affrontare i rischi per la salute di natura trans-frontaliera:

- Assicurare la **prevenzione, preparazione, sorveglianza e risposta** rispetto a minacce sanitarie trans-frontaliere;
- Creare una **riserva d'emergenza** di farmaci, dispositivi medici e altre forniture mediche;
- Stabilire a livello di Unione un **gruppo di esperti** per emergenze sanitarie in modo da ricevere assistenza tecnica qualificata e d'eccellenza in caso di crisi sanitaria;
- **Coordinare** le capacità sanitarie d'emergenza.

Aumentare la disponibilità e accessibilità dei farmaci e strumenti sanitari:

- Garantire la **disponibilità e accessibilità** di farmaci, strumenti medici e altri dispositivi sanitari d'emergenza per pazienti e sistemi sanitari;
- Promuovere l'**uso prudente ed efficiente** di medicinali, come ad esempio gli antimicrobici;
- Promuovere prodotti medici **innovativi** e processi di manifattura ecologici.

Rafforzare i sistemi sanitari:

- Migliorare l'**accessibilità, l'efficienza** e la **resilienza** dei sistemi sanitari;
- Riduzione delle **diseguaglianze** nell'accesso alla sanità;
- Migliorare l'approccio a **malattie non**

**trasmissibili** come il cancro mediante un miglioramento degli strumenti e conoscenze di diagnostica, prevenzione e trattamento;

- Promuovere lo **scambio delle migliori pratiche** in materia di promozione della salute e prevenzione delle malattie;
- Migliorare le **azioni di rete** mediante l'European Reference Network per malattie trasmissibili e non trasmissibili;
- Supportare la **cooperazione globale** in materia di sanità per migliorare la salute, ridurre le ineguaglianze e aumentare la protezione rispetto a rischi globali.

In aggiunta, EU4Health contribuirà anche al raggiungimento di altre priorità europee in materia di salute quali lotta contro il cancro, riduzione di infezioni resistenti ad antimicrobici, miglioramento del tasso di vaccinazione. In questo, il programma sarà accompagnato da **azioni sinergiche** presenti in altri programmi europei, in particolare:

- Fondo Sociale Europeo + (ESF+) per il supporto all'accesso ai sistemi sanitari a favore dei gruppi vulnerabili;
- Fondo di Sviluppo Regionale Europeo per il miglioramento delle infrastrutture sanitarie regionali;

- Horizon Europe per la ricerca in materie sanitarie;
- Meccanismo Comunitario di Protezione Civile rescEU nella creazione di scorte d'emergenza di materiale medico;
- Europa Digitale e il Meccanismo per collegare l'Europa (CEF) per creare le infrastrutture digitali necessarie per l'utilizzo di strumenti digitali in ambito sanitario.

–

#### Normativa di riferimento:

COM/2020/405 final

[\(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020PC0405>\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020PC0405)

#### Link utili:

programma

[\(\[https://ec.europa.eu/health/funding/eu4health\\\_en\]\(https://ec.europa.eu/health/funding/eu4health\_en\)\)](https://ec.europa.eu/health/funding/eu4health_en)

FISCALITÀ E DOGANE



# DOGANA 2021-2027

*CUSTOMS 2021-2027*

Il programma **Dogana** punta a sostenere, nel corso della programmazione settennale 2021-2027, le azioni di cooperazione essenziale tra le autorità doganali, al fine di proteggere gli interessi finanziari ed economici dell'Unione e degli Stati Membri. La crisi pandemica ha messo ulteriormente in evidenza l'importanza di avere a disposizione processi doganali agili ma robusti e di fornire sostegno alle autorità doganali nella cooperazione e scambio di informazioni.

Ad oggi, l'impegno comunitario sul tema dogane ha contribuito all'ammodernamento e al progresso innovativo del settore stesso a vantaggio della sicurezza e della protezione dei cittadini, facilitando al contempo il mercato a livello globale. Nel contesto della **nuova programmazione**, il programma Dogana **aiuterà le amministrazioni doganali** con il crescente flusso di mercato, con le nuove tendenze e tecnologie tra cui l'e-commerce e la blockchain. Il programma **supporterà le autorità** mediante maggiore cooperazione e formazione. Inoltre, il programma contribuirà a fornire una **migliore gestione del rischio** per proteggere gli interessi finanziari comunitari e per rispondere ai rischi alla sicurezza, nonché al crimine transfrontaliero.

Il programma Dogana intende contribuire

all'istituzione di un'Unione doganale moderna, interconnessa e integra che veda al centro gli interessi delle imprese e dei cittadini attraverso i seguenti **settori di intervento**:

- **Unione doganale moderna e innovativa per favorire gli scambi:** miglioramento delle capacità delle amministrazioni doganali di gestire l'intensificazione degli scambi commerciali e l'evoluzione dei modelli economici e operativi;
- **Migliore cooperazione sul terreno:** maggiore sostegno alle autorità doganali mediante una cooperazione rafforzata e più formazione;
- **Protezione dell'UE e dei suoi cittadini:** migliore gestione del rischio a tutela degli interessi finanziari UE e per rispondere alle minacce e alla criminalità transfrontaliera.

Il programma Dogana 2021-2027 avrà una **dotazione finanziaria** di €950 milioni.

–

**Normativa di riferimento:**

COM/2018/442 final - 2018/0232 (COD)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TNT/?qid=1540390081521&uri=CELEX%3A52018PC0442>



#### Link utili:

- accordo  
([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip\\_20\\_2428](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_20_2428));
- pagine del programma  
([https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs-2021-2027\\_en#heading\\_2](https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-2021-2027_en#heading_2)).

| INFRASTRUTTURE E TRASPORTI



MECCANISMO PER COLLEGARE  
L'EUROPA

*CONNECTING EUROPE FACILITY*

**Connecting Europe Facility (CEF)** è il programma comunitario a supporto dello sviluppo dell'infrastruttura europea nell'ambito dei trasporti, dell'energia e del digitale all'interno delle reti trans-europee, inaugurato nel quadro della programmazione comunitaria 2014-2020. La Commissione ha proposto di rinnovare il CEF all'interno della nuova programmazione 2021-2027, riadattandone contenuti e fini per meglio raggiungere gli obiettivi strategici a lungo termine dell'Unione Europea in materia di transizione ecologica, digitale e resilienza territoriale e sociale. Per poter raggiungere gli obiettivi di crescita smart, sostenibile e inclusiva, nonché stimolare la creazione di nuova occupazione, è necessario disporre di un'infrastruttura multimodale e altamente performante capace di collegare e integrare l'Unione e tutte le sue regioni, includendo le più remote, nei settori dei trasporti, del digitale e dell'energia.

Lo scopo per cui CEF è stato creato e rinnovato rimane quello di accelerare gli investimenti nei networks trans-europei, attirando risorse sia dal settore pubblico sia privato. Il programma aiuterà a sfruttare al massimo le sinergie tra gli ambiti di trasporti, energia e digitale, così da massimizzare l'intervento comunitario e ottimizzare le spese. Il programma contribuirà inoltre all'azione UE

contro i cambiamenti climatici andando a supportare progetti sostenibili a livello ambientale e sociale e promuovendo azioni per la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici. A questo proposito, il programma contribuirà al raggiungimento degli obiettivi di decarbonizzazione definiti negli Accordi di Parigi per il 2030.

L'**obiettivo generale** del programma è la costruzione, lo sviluppo, la modernizzazione e il completamento delle reti trans-europee nel settore dei trasporti, dell'energia e del digitale al fine di facilitare la cooperazione transfrontaliera nell'ambito delle energie rinnovabili - tenendo in considerazione gli impegni a lungo termine di de-carbonizzazione -, contribuire a una **crescita europea** che sia competitiva, smart, sostenibile ed inclusiva, contribuire alla **coesione** territoriale, sociale ed economica, permettere l'**accesso** e l'**integrazione** del mercato interno con enfasi sulle sinergie tra i settori dei trasporti, dell'energia e del digitale.

Il programma presenta i seguenti **obiettivi** specifici per i tre settori infrastrutturali coinvolti:

- **Trasporti:**
  - Contribuire allo **sviluppo di progetti** di interesse comune relativi a sistemi ed

infrastrutture efficienti, interconnessi e multimodali per una mobilità smart, interoperabile, sostenibile, inclusiva, accessibile e sicura;

- **Adattare** parti della rete trans-europea dei trasporti per un uso duale dell'infrastruttura dei trasporti al fine di migliorare la mobilità civile e militare.
- **Energia:** contribuire allo sviluppo di progetti di interesse comune relativi all'**ulteriore integrazione** di un mercato interno dell'energia che sia efficiente e competitivo, contribuire all'**interoperabilità** di reti transfrontaliere e transettoriali, facilitare la **decarbonizzazione** dell'economica, promuovere l'**efficientamento energetico** e assicurare la **sicurezza dei rifornimenti**, facilitare la **cooperazione transfrontaliera** nell'area dell'energia includendo l'energia rinnovabile;
- **Digitale:** contribuire allo sviluppo di progetti di interesse comune riguardanti la creazione di **reti digitali** ad alta capacità e **sistemi 5G** sicuri, aumentare la **resilienza** e la capacità dei sistemi digitali nei territori UE collegandoli con i territori limitrofi, nonché mediante la **digitalizzazione** delle reti dei trasporti e dell'energia.

Saranno eleggibili solo le azioni che contribuiranno al raggiungimento effettivo degli obiettivi del programma, includendo gli impegni presi a favore della de-carbonizzazione. Le azioni includono studi, opere e altre misure di accompagnamento necessarie per la gestione e l'implementazione del programma e delle linee guida specifiche per settore. Rientrano sotto la categoria di studi eleggibili solo quegli studi relativi ai progetti eleggibili nel quadro del programma.

Per il settore dei **trasporti**, solo le seguenti azioni sono da considerarsi eleggibili:

- Azioni relative a **reti efficienti, interconnesse, interoperabili e multimodali** per lo sviluppo di **infrastrutture ferroviarie, stradali, delle acque interne e marittime**:
  - Azioni per l'**implementazione** della rete principale includendo azioni per la creazione di collegamenti transfrontalieri, nodi urbani, piattaforme logistiche multimodali, porti marittimi e interni, terminali ferroviari, connessioni aeroportuali;
  - Azioni per **ristabilire collegamenti ferroviari** regionali transfrontalieri relativi alla rete TEN-T precedentemente abbandonati o smantellati;

- Azioni per l'implementazione della rete comprensiva nelle **regioni più periferiche**, includendo nodi urbani, porti marittimi, porti interni, terminal ferroviari, connessioni ad aeroporti e piattaforme logistiche multimodali;
- Azioni a supporto di progetti di interesse comune per collegare la rete infrastrutturale europea a quelle dei **paesi limitrofi**.
- Azioni relative alla **mobilità** smart, interoperabile, sostenibile, multimodale, inclusiva, accessibile e sicura.
  - Azioni concentrate sul **trasporto merci marittimo di breve tratta**;
  - Azioni a supporto dei **sistemi applicativi telematici** per ferrovie, acque interne, strade, trasporto marittimo, trasporto aereo;
  - Azioni a supporto del **trasporto su rotaia sostenibile** e per la riduzione del rumore del trasporto su rotaia;
  - Azioni a supporto delle **nuove tecnologie ed innovazioni**, includendo l'automazione, il miglioramento dei servizi di trasporto, l'integrazione modale, carburanti alternativi per tutte le modalità di trasporto;
  - Azioni per **rimuovere le barriere** all'interoperabilità;

- Azioni per migliorare la **resilienza** infrastrutturale, in particolare rispetto al cambiamento climatico, ai disastri naturali e resilienza alle minacce alla cybersicurezza;
- Azioni a miglioramento dell'**accessibilità** infrastrutturale per tutte le modalità di trasporto e per tutti gli utenti, specie per i portatori di disabilità;
- Azioni a miglioramento dell'**accessibilità e disponibilità** infrastrutturali a fini di sicurezza e protezione civile, facilitando i flussi di traffico.
- Azioni per supportare la rete di trasporti trans-europea per **trasporti militari**, al fine di adattarla all'uso **duale**.

Per il settore **energia**, solo le seguenti azioni sono da considerarsi eleggibili:

- Azioni a supporto di progetti transfrontalieri nell'ambito dell'**energia rinnovabile**, includendo soluzioni innovative e la conservazione di energia rinnovabile. I progetti transfrontalieri nel settore dell'energia rinnovabile dovranno contribuire alla decarbonizzazione, a completare il mercato interno dell'energia e a migliorare la sicurezza delle risorse.

Per il settore **digitale**, solo le seguenti azioni sono da considerarsi eleggibili:

- Azioni a supporto della **creazione di reti ad alta capacità**, includendo **sistemi 5G**, in grado di fornire connettività nelle aree in cui si trovano drivers socioeconomici;
- Azioni a supporto della **fornitura di connessioni wireless** ad alta qualità per **comunità locali**, libere da costi e senza condizioni discriminatorie;
- Azioni per l'implementazione di una **copertura ininterrotta con sistemi 5G** su tutte le principali tratte europee, includendo le reti di trasporto trans-europee;
- Azioni a supporto **dell'aggiornamento delle reti esistenti**, compresi i cavi sottomarini, all'interno e tra gli Stati membri nonché tra l'Unione e Paesi terzi;
- Azioni per **l'implementazione** delle infrastrutture di connettività digitale relative a progetti transfrontalieri in merito a trasporti o energia e/o supportare piattaforme digitali e operazioni direttamente associate alle infrastrutture dei trasporti o dell'energia.

La dotazione finanziaria per il CEF 2021-2027 è pari a €28,3 miliardi, divisi tra i diversi settori come segue:

- **Trasporti:** €21,3 miliardi, di cui €10miliardi

trasferiti dal fondo di coesione;

- **Energia:** €5,2 miliardi;
- **Digitale:** €1,8 miliardi.

—

#### Normativa di Riferimento:

COM/2018/438 final

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A438%3AFIN>)

#### Link:

- testo legale programma (<https://www.consilium.europa.eu/media/38507/st07207-re01-en19.pdf>);
- ultimo emendamento di bilancio (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/it/pdf>).

COOPERAZIONE INTERNAZIONALE





STRUMENTO DI VICINATO,  
COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO E  
COOPERAZIONE INTERNAZIONALE (NDICI)

*NEIGHBORHOOD, DEVELOPMENT AND  
INTERNATIONAL COOPERATION INSTRUMENT (NDICI)*

Nel quadro della programmazione 2021-2027, l'Unione Europea disporrà di uno strumento unificato pensato per rendere l'azione esterna più coerente, trasparente e flessibile, permettendo all'UE di affermare con più efficacia i propri valori: lo Strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale (NDICI). Il nuovo strumento sarà infatti orientato alle politiche, poiché si basa sugli obiettivi strategici dell'UE e verrà concordato con i partner. Un ruolo significativo rivestono lo sviluppo sostenibile, l'Agenda 2030 e l'accordo di Parigi.

Lo strumento **razionalizzerà e semplificherà** gli strumenti di finanziamento dell'azione esterna dell'UE, accorpando al proprio interno una serie di strumenti precedentemente distinti quali:

- Fondo europeo di sviluppo (FES);
- Strumento europeo di vicinato (ENI);
- Strumento di cooperazione allo sviluppo (DCI);
- Strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR);
- Strumento inteso a contribuire alla stabilità e alla pace (IcSP);
- Strumento di partenariato per cooperazione con i Paesi terzi (SP);
- Fondo di garanzia per le azioni estere.

Lo strumento NDICI sarà **strutturato** su tre pilastri fondamentali:

- **Componente geografica:**

- Questa componente promuoverà partenariati attraverso la cooperazione con i Paesi partner nelle regioni di: vicinato europeo, Africa subsahariana, Asia e Pacifico, Americhe e Caraibi;
- La cooperazione si concentrerà sulla buona governance, la crescita inclusiva, gli obiettivi climatici ed ambientali, l'eliminazione della povertà, la lotta contro le diseguaglianze, la resilienza, la prevenzione dei conflitti e lo sviluppo umano;
- I Paesi del vicinato beneficeranno di una cooperazione politica rafforzata e di un sostegno finalizzato a intensificare la cooperazione regionale e a promuovere l'integrazione nel mercato interno UE.

- **Componente tematica:**

- I programmi tematici finanzieranno azioni connesse agli obiettivi di sviluppo sostenibile a livello globale. Si intende quindi diritti umani e democrazia, società civile, stabilità e pace, salute, istruzione e formazione, donne e bambini, lavoro, protezione sociale, cultura,

migrazione, cambiamenti climatici.

- **Componente della risposta rapida:**

- Questa componente sarà dedicata al finanziamento di progetti volti a favorire la capacità di reagire tempestivamente nella gestione delle crisi, nella prevenzione dei conflitti e nella costruzione della pace. Obiettivi particolari saranno: aumentare la resilienza dei Paesi e delle zone interessate da crisi, collegare le azioni umanitarie e di sviluppo, affrontare le esigenze e le priorità della politica estera.

Verrà mantenuta anche una riserva di flessibilità aggiuntiva per le sfide e priorità emergenti.

Passando alla dotazione finanziaria, lo strumento godrà di un budget totale di €79,462 miliardi (in prezzi correnti) ripartiti tra i tre pilastri come segue:

- **Componente geografica:** €60,388 miliardi, di cui almeno €19,323 miliardi per il vicinato e €29,181 miliardi per l’Africa subsahariana;
- **Componente tematica:** €6,358 miliardi;
- **Componente della risposta rapida:** €3,182 miliardi;
- **Riserva di flessibilità:** €9,534 miliardi.

–

**Normativa di riferimento:**

COM/2018/460 final

[\(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A460%3AFIN>\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A460%3AFIN)

**Link utili:**

- comunicato del consiglio  
[\(<https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2020/12/18/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-coreper-endorses-provisional-agreement-with-the-european-parliament/>\):](https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2020/12/18/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-coreper-endorses-provisional-agreement-with-the-european-parliament/)
- comunicato della Commissione  
[\(\[https://ec.europa.eu/italy/news/20201221\\\_Ue\\\_plaude\\\_all\\\_accordo\\\_politico\\\_raggiunto\\\_sullo\\\_strumento\\\_NDCI\\\_it\]\(https://ec.europa.eu/italy/news/20201221\_Ue\_plaude\_all\_accordo\_politico\_raggiunto\_sullo\_strumento\_NDCI\_it\)\)](https://ec.europa.eu/italy/news/20201221_Ue_plaude_all_accordo_politico_raggiunto_sullo_strumento_NDCI_it).

STRUMENTI FINANZIARI PER  
LA RIPRESA ECONOMICA E SOCIALE



INVEST EU

*INVEST EU*

Il **programma InvestEU** nasce sulla base dell'esperienza del Piano Juncker e del fondo europeo per gli investimenti strategici (FEIS) e si pone l'obiettivo di riunire in un unico fondo tutti gli strumenti finanziari sostenuti dal bilancio comunitario. Questa misura di **semplificazione** è stata pensata per poter facilitare l'accesso a finanziamenti e garanzie da parte dei soggetti economici che presentano profili di rischio, e per la **promozione** di finanziamenti per la competitività, la crescita sostenibile, la resilienza sociale e l'inclusione. La nuova struttura e i nuovi obiettivi di InvestEU puntano in definitiva a muovere un totale di €400 miliardi in investimenti per il periodo 2021-2027. In InvestEU confluiranno ben 14 strumenti e fondi di investimenti precedentemente distinti nell'ambito della programmazione 2014-2020, quali:

- Fondo Europeo per gli Investimenti Strategici (FEIS);
- Strumento di debito CEF;
- Strumento equity CEF;
- Strumento di garanzia dei prestiti COSME;
- Strumento equity per la crescita COSME;
- Innovfin Equity;
- Garanzia Innovfin PMI;
- Strumento di servizio prestiti Innovfin per ricerca e innovazione;

- Strumento di finanza privato per l'efficienza energetica;
- Investimenti in capacity building EaSI;
- Garanzie di microfinanza e impresa sociale EaSI;
- Strumento di garanzia dei prestiti scolastici;
- Strumento di garanzia per i settori culturali e creativi;
- Strumento di finanziamento per il capitale naturale.

L'**obiettivo generale** di InvestEU è quello di sostenere le politiche dell'Unione mediante la mobilitazione di capitali pubblici e privati. InvestEU punta a contribuire all'integrazione dei mercati europei e al rafforzamento del mercato unico. In particolare, InvestEU presenta quattro settori di intervento specifici in cui l'UE può creare il massimo valore aggiunto fornendo una garanzia di bilancio per attirare investimenti privati:

- **Infrastrutture sostenibili:** riceveranno finanziamento i progetti in
  - energia rinnovabile;
  - connettività digitale;
  - trasporti;
  - economia circolare;
  - acqua, rifiuti e altre infrastrutture ambientali.
- **Ricerca, innovazione e digitalizzazione:**

riceveranno finanziamento i progetti inerenti a

- ricerca e innovazione;
  - commercializzazione dei risultati della ricerca;
  - digitalizzazione dell'industria;
  - favorire la crescita delle imprese innovative;
  - intelligenza artificiale.
- **Piccole e medie imprese:** verrà facilitato
    - l'accesso ai finanziamenti di PMI;
    - piccole imprese a media capitalizzazione.
  - **Investimenti sociali e competenze:** verranno finanziati progetti su competenze, istruzione, formazione,
    - edilizia popolare, scuole, università, ospedali;
    - innovazione sociale;
    - cure mediche, assistenza di lunga durata e accessibilità;
    - microfinanza;
    - imprenditoria sociale;
    - integrazione di migranti, rifugiati e persone vulnerabili.

Al di là di questi quattro settori di intervento specifici, il programma è complementare alla concessione di finanziamenti e altre azioni nell'ambito dei settori d'intervento sostenuti. InvestEU presenta dunque considerevoli **sinergie** con i programmi Horizon

Europe ed Europa Digitale e con i fondi comunitari quali il Fondo europeo per la difesa e i Fondi strutturali destinati ai Paesi membri. In nome di questa spiccata sinergia, anche InvestEU mantiene l'obiettivo di destinare almeno il 30% dei propri fondi al perseguimento degli obiettivi climatici secondo quanto definito dal Green Deal europeo.

Passando alla **struttura** di InvestEU, esso è diviso in tre pilastri:

- Il **Fondo InvestEU:** ha come obiettivo quello di mobilitare gli investimenti pubblici e privati nell'Unione Europea, con il fine di rimediare alla carenza di investimenti. Consiste in una garanzia di bilancio dell'Unione Europea a sostegno di prodotti finanziari forniti da partner esecutivi. È rivolto ai progetti dotati di valore aggiunto per l'UE e coerenti con gli obiettivi delle politiche comunitarie. Prevede un meccanismo unico di sostegno agli investimenti;
- Il **Polo di Consulenza InvestEU:** il Polo integrerà i 13 diversi servizi di consulenza della programmazione precedente in uno sportello unico di assistenza allo sviluppo dei progetti. Verranno forniti supporto tecnico e assistenza alla preparazione, sviluppo, strutturazione e attuazione dei progetti;

- Il **Portale dei progetti di investimento europei**: il Portale darà visibilità ai progetti di investimento in tutta UE riunendo investitori e promotori di progetti. Verrà fornita una base di dati facilmente accessibile e di facile utilizzo, con maggiore visibilità per i progetti e consentendo agli investitori di trovare opportunità di investimento nei settori o luoghi di loro interesse.

In tema di **Governance**, InvestEU sarà composto da tre elementi:

- **Comitato direttivo**: rappresenta la guida strategica e operativa del programma, composta da quattro rappresentanti della Commissione, tre rappresentanti della Banca europea per gli investimenti, due rappresentanti degli altri partner esecutivi, un esperto senza diritto di voto;
- **Comitato consultivo**: composto da rappresentanti dei partner esecutivi, rappresentanti degli Stati membri, un esperto nominato dal Comitato economico e sociale europeo e un esperto nominato dal Comitato delle regioni. Il compito del Comitato consultivo sarà fornire consulenza alla Commissione e al Comitato direttivo sulla progettazione di prodotti finanziari InvestEU, su sviluppi e fallimenti del mercato e situazioni di investimento non ottimali;

- **Comitato per gli investimenti**: uno per ciascuno dei settori di intervento, composto da sei esperti esterni, di cui quattro permanenti e due con competenze specifiche sul settore. Sarà questo Comitato ad approvare l'utilizzo della garanzia UE per le operazioni di finanziamento e investimento.

Sono **ammissibili** a finanziamento soggetti economici che presentano un rischio del quale i finanziatori privati non possano o non vogliano farsi carico. I beneficiari finali verranno selezionati mediante intermediari finanziari attivi nella ricerca e innovazione al fine di garantire un migliore accesso ai finanziamenti in tutte le fasi di sviluppo. Una parte dei finanziamenti saranno inoltre dedicati all'infrastruttura sociale, dunque ad imprese sociali. Per richiedere finanziamenti dunque, i promotori di progetto devono presentare domanda direttamente alla BEI, alle banche di promozione nazionali o regionali, o presso gli uffici nazionali di altri partners finanziari. I **criteri di ammissibilità** rispetto alle proposte:

- Devono rimediare ai fallimenti del mercato o alle carenze di investimenti. Devono essere economicamente sostenibili;
- Necessitano del supporto UE per poter essere



avviate;

- Devono produrre un effetto moltiplicatore e attirare investimenti privati ove possibile;
- Devono contribuire agli obiettivi e politiche UE.

Passando alle **risorse finanziarie** di InvestEU, in totale il programma godrà di €26,2 miliardi ripartiti nei settori di intervento come segue:

- Infrastrutture sostenibili: €9,9 miliardi;
- Ricerca, innovazione e digitalizzazione: €6,6 miliardi;
- PMI: €6,9 miliardi;
- Investimenti sociali e competenze: €2,8 miliardi.

—

#### Normativa di riferimento:

COM(2020) 403 final

([https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com\\_2020\\_403\\_1\\_en\\_act\\_part1\\_v10.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com_2020_403_1_en_act_part1_v10.pdf))

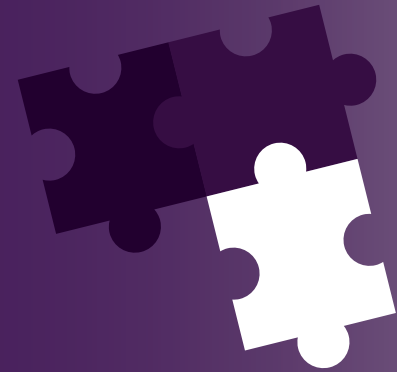
#### Link utili:

- consiglio  
(<https://www.consilium.europa.eu/it/policies/investment-plan/invest-eu/>);
- factsheet  
(<https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-june2018-what-is->

[investeu\\_it.pdf](#));

- pagina informativa della Commissione  
([https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan-europe-juncker-plan/whats-next-investeu-programme-2021-2027\\_en](https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan-europe-juncker-plan/whats-next-investeu-programme-2021-2027_en));
- l'accordo  
([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip\\_20\\_2344](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_20_2344)).





# POLITICA DI COESIONE

*COHESION POLICY*

## Introduzione generale

La **politica di coesione**, o politica regionale, riguarda gli interventi e i progetti diretti a favorire la crescita economica e la coesione sociale nei 27 Stati Membri e nelle 271 regioni dell'UE in linea con le priorità politiche comunitarie individuate. La politica di coesione 2021-2027 è composta da un pacchetto legislativo diviso in cinque strumenti: il pacchetto di assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa (REACT-EU) *meglio descritto nel capitolo successivo*; il regolamento recante le disposizioni comuni (RDC) sui fondi a gestione corrente; i programmi di cooperazione territoriale europea ("Interreg") *meglio descritti nel capitolo conclusivo*; il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo di coesione (FC); il Fondo per una transizione giusta (JTF).

Nel corso dell'attuale programmazione, gli investimenti dell'UE saranno concentrati su cinque obiettivi principali:

- Un' **Europa più intelligente** mediante l'innovazione, la digitalizzazione, la trasformazione economica e il sostegno alle piccole e medie imprese;
- Un' **Europa più verde e priva di emissioni di carbonio** grazie all'attuazione dell'accordo

di Parigi e agli investimenti nella transizione energetica, nelle energie rinnovabili e nella lotta contro i cambiamenti climatici;

- Un' **Europa più connessa**, dotata di reti di trasporto e digitali strategiche;
- Un' **Europa più sociale**, che raggiunga risultati concreti riguardo al pilastro europeo dei diritti sociali e sostenga l'occupazione di qualità, l'istruzione, le competenze professionali, l'inclusione sociale e un equo accesso alla sanità;
- Un' **Europa più vicina ai cittadini** mediante il sostegno alle strategie di sviluppo gestite a livello locale e allo sviluppo urbano sostenibile in tutta l'UE.

In particolare, gli investimenti per lo sviluppo regionale saranno **principalmente incentrati sui primi due obiettivi**. Tra il 65% e l'85% delle risorse del FESR e del Fondo di coesione sarà assegnato a queste priorità.

La Politica di coesione continua a investire in tutte le regioni in funzione della loro appartenenza alle categorie di sviluppo quali regioni meno sviluppate, in transizione e più sviluppate. Sebbene il metodo di assegnazione dei fondi sia ancora in gran parte basato sul **PIL pro-capite**, **nuovi criteri** (disoccupazione giovanile, basso livello di

istruzione, cambiamenti climatici, accoglienza e integrazione dei migranti) sono stati aggiunti al fine di **rispecchiare più fedelmente la realtà**. In aggiunta di ciò, le regioni ultra-periferiche continueranno a beneficiare del sostegno speciale dell'UE.

La politica di coesione fornisce un ulteriore **sostegno alle strategie di sviluppo gestite a livello locale** e conferisce maggiori responsabilità alle autorità locali nella gestione dei fondi. Risulta rafforzata la dimensione urbana della politica di coesione, con il **6% del FESR destinato allo sviluppo urbano sostenibile** e con un nuovo programma di collegamento in rete e sviluppo delle capacità destinato alle autorità cittadine, vale a dire l'**iniziativa Europea Urban**.

## Semplificazione e flessibilità

Il nuovo quadro di coesione offre **meno burocrazia, modalità agevolate per le domande di pagamento e opzioni semplificate in materia di costi**. I sette fondi dell'UE attuati in collaborazione con gli Stati membri ("gestione corrente") sono ora disciplinati da un corpus unico di norme.

Per quanto riguarda la **flessibilità** del programma, un **riesame intermedio** determinerà l'eventuale necessità di modificare i programmi per gli ultimi due anni del periodo di finanziamento, in base alle priorità emergenti, ai risultati dei programmi e alle raccomandazioni specifiche per Paese. Sarà possibile entro certi limiti trasferire risorse da un programma all'altro senza che si renda necessaria l'approvazione della Commissione.

## Investimenti e sinergie

La politica di coesione supporta le riforme per un ambiente **investment-friendly** dove le imprese possano crescere. Verrà dunque assicurata piena complementarità e coordinazione con il nuovo e migliorato **Programma a supporto delle riforme**. Le **raccomandazioni specifiche per Paese** formulate nel contesto del Semestre europeo verranno prese in considerazione in due momenti distinti durante il periodo di bilancio: all'inizio per la definizione dei programmi di coesione e durante la revisione di metà percorso. Al fine di porre le giuste condizioni per la crescita e la creazione di lavoro, nuove azioni aiuteranno a rimuovere le barriere agli investimenti.

Il **regolamento unico** per i fondi della politica di coesione e il fondo asilo e migrazione faciliterà la creazione di **strategie locali di integrazioni dei migranti supportate dall'utilizzo in sinergia di risorse UE**. Il fondo asilo e migrazione si concentrerà sui bisogni a breve termine dei migranti al momento d'arrivo mentre la politica di coesione supporterà la loro integrazione sociale e professionale. Al di fuori del regolamento unico, verranno facilitate le sinergie con altri strumenti UE quali la **Politica Agricola Comune, Horizon Europe**, il programma LIFE o Erasmus+.

## Strumenti finanziari

I fondi da soli non possono colmare il significativo divario in termini di investimenti, rendendo dunque necessario l'accompagnamento di strumenti finanziari, più vicini al mercato. Su base volontaria, gli Stati membri saranno capaci di trasferire parte delle proprie risorse di coesione al nuovo fondo InvestEU per aver accesso alle garanzie previste dal budget EU. Combinare fondi e strumenti finanziari è stato reso più facile e il nuovo quadro include anche speciali disposizioni per attrarre maggior capitale privato.

## Più sforzi comunicativi per migliorare la visibilità della politica di coesione

Per un'Europa sempre più vicina ai cittadini, è stata posta maggiore enfasi sul bisogno di comunicare i risultati positivi della politica di Coesione. Gli Stati Membri e le regioni avranno dunque requisiti rinforzati in termini di comunicazione, come l'organizzazione di eventi per l'apertura di grandi progetti finanziati dall'UE e lo sviluppo di piani di sensibilizzazione sui social media. Allo stesso tempo, la comunicazione dei progetti finanziati dall'UE sarà semplificata mediante un singolo logo per tutti i differenti fondi UE, un portale singolo disponibile per tutte le imprese e un singolo database di progetto gestito dalla Commissione.

## Regolamento sulle Disposizioni Comuni

Il **Regolamento sulle Disposizioni Comuni** (CPR) definisce le regole per la gestione condivisa dei fondi UE. Nel periodo 2021-2027 esso riguarderà otto fondi: il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR); il Fondo di Coesione (CF); il Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+); il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP); il Fondo di Giusta Transizione (JTF); il Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI); lo Strumento di Gestione Frontiere e Visti; il Fondo Sicurezza Interna.

Rispetto al periodo precedente, il nuovo regolamento prevede una maggiore flessibilità rispetto al trasferimento di risorse. Gli Stati membri potranno trasferire fino al 20% delle risorse da un fondo coesione all'altro (FESR, CF e FSE+) e fino al 5% dagli altri fondi coperti dal regolamento. La maggiore flessibilità concessa agli Stati membri e alle regioni è intesa come uno strumento per rispondere celermente a crisi inaspettate. Inoltre, i Paesi UE dovranno rispettare le 'condizioni di eleggibilità' per poter usufruire, durante tutto il periodo di programmazione, delle risorse loro allocate.

Il Regolamento porta con sé un grande elemento di semplificazione in quanto fornisce un unico corpo di regole per la gestione degli otto fondi che esso

ricopre. Questa semplificazione renderà più semplice il lavoro dei gestori dei fondi UE e aumenterà la sinergia tra i diversi fondi per far fronte a sfide locali.

Il Regolamento introduce nuovi tassi di co-finanziamento decisamente aumentati rispetto al periodo precedente. Il tasso sarà del 40% per le regioni più sviluppate, del 50% per le regioni più sviluppate che nel periodo precedente figuravano come regioni di transizione; del 60% per regioni di transizione; del 70% per regioni in transizione che erano classificate come regioni meno sviluppate nel periodo 2014-2020; dell'85% per le regioni meno sviluppate. Enti regionali e locali saranno coinvolti assieme alla società civile alla preparazione degli accordi di partnership, dei programmi e dei comitati di monitoraggio.

## Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

Il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) punta a rafforzare la coesione economica, territoriale e sociale in Europa mediante la riduzione delle disparità di sviluppo tra diverse regioni. Il Fondo investirà **€191 miliardi** in diverse aree di priorità chiave in tutta Europa, quali l'innovazione e la ricerca, l'agenda digitale, il supporto alle PMI, l'ambiente e l'economia a zero-carbonio.

Il Fondo contribuirà in particolare alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra in linea con l'obiettivo UE di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050. A questo proposito, **almeno il 30% delle risorse FESR dovranno contribuire alla transizione verde dell'UE** sostenendo l'efficienza energetica, le energie rinnovabili, l'economia circolare e la biodiversità. Saranno invece esclusi dal ricevere supporto mediante fondi comunitari progetti per lo smantellamento o la costruzione delle centrali nucleari, per attività legate ai prodotti del tabacco, per infrastrutture aeroportuali (salvo in regioni ultra-periferiche) e per investimenti in combustibili fossili. Unica eccezione: i progetti per il **gas naturale** a sostituzione di sistemi di riscaldamento a carbone, l'adeguamento delle infrastrutture per l'uso di gas rinnovabili a basse emissioni di carbonio, gli appalti



pubblici di veicoli puliti. Maggiore attenzione è rivolta allo **sviluppo urbano sostenibile**, con l'obiettivo di rendere le città più verdi, rispettose del clima e inclusive. L'8% delle risorse FESR dovrà essere destinato a questo scopo attraverso lo **strumento European Urban Initiative**.

Per quanto concerne l'**agenda digitale**, gli investimenti FESR saranno concentrati sulla digitalizzazione dei servizi per le imprese e i cittadini, nonché sull'espansione dell'infrastruttura banda-larga ad alta velocità. Il supporto sarà diretto verso le aree che ne hanno più bisogno, come aree che faticano a rimanere al passo con le nuove tecnologie, dove l'accesso all'infrastruttura dell'informazione è compromesso da strutture assenti o obsolete, o dove non c'è sufficiente potenziale commerciale per attrarre investitori privati. Nel prendere in considerazione il diverso livello di sviluppo e dunque le diverse necessità delle regioni europee, l'Unione è giunta alla conclusione di richiedere agli Stati e alle regioni con un RNL pro capite elevato di dedicare una quota maggiore delle proprie dotazioni nazionali alla trasformazione economica intelligente e agli investimenti verdi, mentre darà la possibilità a Stati e alle regioni meno sviluppate di investire nel sostegno all'occupazione, all'istruzione e all'inclusione sociale.

Alla luce dell'epidemia da COVID, significativa è la disposizione riguardo la **resilienza alle catastrofi**, volta in particolare al rafforzamento delle dotazioni di attrezzature e dispositivi medici delle strutture sanitarie nonché alla costruzione di nuovi ospedali. Gli Stati membri potranno aumentare anche il sostegno a favore dei settori del **turismo** e della **cultura** e finanziare l'acquisizione di apparecchiature e connessioni internet per la didattica online.

Rispetto alla programmazione precedente dunque, il nuovo FESR presenta le seguenti novità:

- Grazie alla concentrazione tematica, gli investimenti si focalizzeranno su priorità chiave quali un'Europa verde, digitale e innovativa;
- Le attività con un valore aggiunto limitato per gli obiettivi posti sono escluse dal supporto, come ad esempio l'eliminazione di rifiuti in discariche o gli investimenti in combustibili fossili solidi;
- Verrà dato supporto per territori con particolari sfide per lo sviluppo, come le aree rurali, le aree in declino demografico, le aree con handicaps naturali e le regioni ultra-periferiche;
- La European Urban Initiative porterà un approccio coerente alle aree urbane, integrando gli strumenti già esistenti per le città;

- L'Interregional Innovative Investment porterà le regioni a lavorare assieme per sviluppare l'eccellenza scientifica nella ricerca ed innovazione.

## Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+)

Il **Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+)** è lo strumento finanziario fondamentale per l'implementazione del pilastro europeo dei diritti sociali, per la creazione di posti di lavoro e la realizzazione di una società più equa ed inclusiva. Il FSE+ punta a fornire supporto agli Stati membri per la lotta contro la **crisi da COVID** sul breve e lungo periodo, per il raggiungimento di **alti livelli di occupazione** specie per i giovani, per l'**inclusione sociale**, per la **riduzione della povertà** specie per bambini, per la crescita di una **forza lavoro qualificata e resiliente** pronta alla transizione verso un'economia verde e digitale.

In particolare, le risorse provenienti dal FSE+ saranno impiegate:

- **Per supportare l'occupazione giovanile:** i giovani appena entrati o in fase di entrare nel mercato del lavoro sono stati pesantemente colpiti dalla crisi. Gli Stati membri con un alto numero di individui tra i 15 e i 29 anni non occupati, non studenti o non impegnati nella formazione dovranno investire almeno il 12,5% delle risorse FSE+ in quest'area chiave. Gli altri Stati membri dovranno allocare una quota appropriata di risorse FSE+ per azioni a supporto di misure per l'occupazione giovanile;

- **Aiuto per affrontare la povertà infantile:** nessun bambino può essere lasciato indietro nel post-pandemia. Il FSE+ richiede agli Stati membri maggiormente afflitti da povertà infantile di allocare almeno il 5% delle proprie risorse FSE+ all'implementazione di misure correttive. Gli altri Stati membri dovranno allocare quote adeguate alla situazione;
- **Accompagnare le transizioni verde e digitale:** il FSE+ darà un forte contributo alla doppia transizione mediante investimenti in opportunità di crescita qualitativa della forza lavoro, cosicché i lavoratori possano prosperare in una società climaticamente-neutrale, più digitale ed inclusiva;
- **Supporto per i più vulnerabili:** gli Stati membri dovranno allocare almeno il 25% delle proprie risorse FSE+ alla promozione dell'inclusione sociale. In aggiunta, l'attuale Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD) sarà integrato all'interno di FSE+ per fornire assistenza alimentare e materiale. Tutti gli Stati membri dovranno impiegare il 3% delle proprie risorse FSE+ a questo fine.
- **Promuovere l'innovazione sociale, l'imprenditoria sociale e la mobilità lavorativa all'interno dell'UE:** il filone FSE+ Occupazione e

Innovazione Sociale (EaSI) supporta approcci innovativi ed azioni per creare occupazione e promuovere l'inclusione sociale, con un budget di €676milioni.

Per il periodo 2021-2027, FSE+ godrà di un budget totale di €88miliardi.

## Il Fondo per una Transizione Giusta (JTF)

Il Fondo per una transizione giusta (JTF) è un fondo interamente nuovo con un budget complessivo di **€17,5 miliardi**, di cui €7,5 miliardi provenienti dal Quadro Finanziario Pluriennale e €10 miliardi da NextGenerationEU. In aggiunta, gli Stati membri potranno decidere su base volontaria per l'allocazione di fondi aggiuntivi provenienti da FESR e FSE+. Il Fondo rappresenta un elemento chiave per il raggiungimento del Green Deal in quanto esso punta ad **alleviare i costi socio-economici risultanti dalla transizione verso un'economia climaticamente neutrale**, specie per le regioni e le industrie maggiormente interessate dalla transizione. A questo proposito, il JTF include una vasta serie di attività mirate alla **diversificazione economica e alla riqualificazione professionale** per un mercato del lavoro in cambiamento.

L'allocazione delle risorse JTF agli Stati membri è basata su criteri oggettivi che tengono in considerazione: la dimensione delle sfide alla transizione per le regioni con elevati livelli di emissioni di gas serra, le sfide sociali derivanti da una perdita del lavoro e dalla successiva riqualificazione, il livello di sviluppo economico degli Stati membri e la loro capacità d'investimento. I territori che beneficeranno

del JTF saranno scelti tramite **negoziazioni** tra ciascun Stato membro e la Commissione nel contesto dell'approvazione dei **piani territoriali di giusta transizione**. Sarà ciascun Stato membro poi a decidere quale sia il livello appropriato di gestione dei fondi. Il JTF sarà aperto a tutti gli Stati membri, i quali possono avere accesso ai finanziamenti mediante lo sviluppo di piani territoriali di giusta transizione per il raggiungimento degli obiettivi del Green Deal.

Il tasso di cofinanziamento dipenderà dai territori, per cui nelle regioni meno sviluppate sarà dell'85%, nelle regioni in transizione del 70% e nelle regioni più sviluppate del 50%. Il JTF fornirà risorse principalmente a regioni con un alto numero di lavoratori nel settore del carbone, lignite e torba, o regioni con industrie producenti alti livelli di gas serra. I fondi saranno destinati per esempio all'offrire supporto per la **riqualificazione** rispetto al nuovo mercato del lavoro dei lavoratori, delle PMI, delle microimprese e delle start-ups, al fine di creare **nuova occupazione** nelle regioni interessate. Verranno inoltre supportati investimenti nella transizione verso l'energia pulita, per esempio nell'ambito dell'**efficientamento energetico** e **mobilità ecologica**.

—

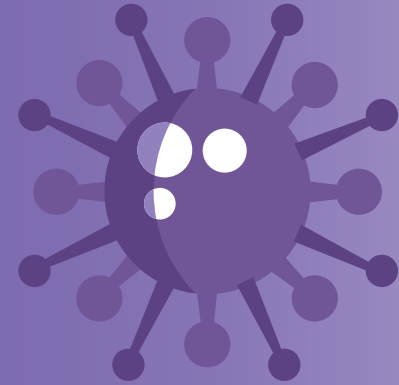
**Normativa di riferimento:**

- COM/2018/375 final - 2018/0196 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A375%3AFIN>)
- COM/2018/372 final - 2018/0197 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A372%3AFIN>)
- COM/2018/373 final - 2018/0198 (COD)  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A373%3AFIN>)

**Link:**

informazioni sulla politica di coesione  
([https://ec.europa.eu/regional\\_policy/it/2021\\_2027/](https://ec.europa.eu/regional_policy/it/2021_2027/))

POLITICA DI COESIONE



REACT-EU

*REACT-EU*

Il programma **REACT-EU**, nel quadro del pacchetto per la ripresa NextGenerationEU, accrescerà tra il 2021 e il 2022 l'attuale **politica di coesione** di ben €47,5 miliardi di fondi europei aggiuntivi da spendere entro il 2023. Il REACT, ovvero Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe (Assistenza alla Ripresa per la Coesione e i Territori d'Europa) è un fondo completamente nuovo inteso per proseguire ed estendere le misure di risposta alla crisi e le misure di ripresa dagli effetti della crisi da COVID mediante i due pacchetti di iniziative di investimento in risposta al coronavirus (CRII e CRII+), venendo così a costituire un ponte verso il piano a lungo termine per la ripresa.

I fondi **REACT-EU** potranno essere utilizzati per progetti che mirano a coltivare le **capacità di ripresa da crisi** causata dal coronavirus, nonché a promuovere investimenti in operazioni volte alla **preparazione di una ripresa dell'economia** che sia ecologica, digitale o resiliente. Il successo dell'implementazione di REACT-EU dipenderà da tre fattori quali la **forza** della dotazione finanziaria, la **velocità** dell'utilizzo dei fondi per programmi fino al 2023, e la **piena flessibilità** nell'implementazione delle regole.

REACT-EU fornirà fondi europei **aggiuntivi alla**

**politica di Coesione, a valere sul pacchetto NextGenerationEU**, risorse che integrano dunque le dotazioni dei programmi operativi della Politica di Coesione 2014-2020 e sono ulteriori rispetto agli stanziamenti per il periodo 2021-2027. Gli Stati membri potranno quindi destinare parte delle risorse al Fondo europeo di sviluppo regionale (**FESR**), al Fondo sociale europeo (**FSE**), al Fondo per gli aiuti europei agli indigenti (**FEAD**), all'Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile (**IOG**) e ai programmi transfrontalieri **Interreg**.

La metodologia per l'allocazione dei fondi REACT-EU terrà in conto l'impatto economico e sociale della crisi sui Paesi dell'Unione, riflettendo quindi la perdita in termini di PIL, la crescita della disoccupazione inclusa la disoccupazione giovanile e il grado di prosperità dei Paesi UE. In questo modo, l'Unione Europea vuole assicurarsi che il sostegno finanziario vada alle **aree che ne hanno più necessità**. La ripartizione delle risorse avverrà in una fase successiva dalla Commissione mediante atti di esecuzione, assegnando il 70% delle dotazioni nazionali nel 2021 in base all'impatto dell'emergenza e il restante 30% per il 2022 sulla base dei dati statistici più recenti.

A livello nazionale, in maniera eccezionale i fondi



non saranno ripartiti per regione o settore ma gli Stati membri godranno di maggiore flessibilità per poter concentrare gli aiuti sulle zone più colpite o meno sviluppate.

I fondi europei di REACT-EU assegnati agli Stati membri potranno essere utilizzati per coprire integralmente le spese ammissibili, con una copertura del 100% del bilancio dell'UE. Questa possibilità sarà accessibile solo per risorse programmate in uno o più dei nuovi Assi prioritari dedicati oppure nell'ambito di un nuovo programma operativo costruito ad hoc.

Passando agli **obiettivi tematici**:

- Il pacchetto fornirà supporto aggiuntivo ai programmi esistenti e dedicati all'interno dell'obiettivo Investimento per la Crescita e l'Occupazione e per programmi esistenti di cooperazione transfrontaliera all'interno degli obiettivi di cooperazione territoriale europea;
- Le risorse aggiuntive destinate al **FESR** saranno usate principalmente per supportare gli investimenti in prodotti e servizi per la sanità, fornire supporto nel capitale lavorativo o investimenti a supporto delle PMI. Al fine di creare le giuste condizioni per la ripresa, verranno

supportati gli investimenti verso un'economia digitale e verde, gli investimenti in infrastrutture che offrono servizi basic ai cittadini e verrà offerto supporto a misure economiche in quelle regioni dipendenti per la gran parte da settori gravemente colpiti dalla crisi (es.: turismo, cultura, servizi di ospitalità);

- Le risorse aggiuntive destinate al **FSE** saranno usate principalmente per supportare il mantenimento dell'occupazione includendo schemi di lavoro di breve periodo e supporto ai lavoratori autonomi. Le risorse aggiuntive saranno destinate a supportare la creazione dell'occupazione specie per persone in situazioni di vulnerabilità, misure di occupazione giovanile, sviluppo delle qualifiche specie quelle necessarie alla transizione verde e digitale, miglioramento dei servizi sociali di interesse generale inclusi servizi ai bambini.

Al fine di assicurare il massimo livello possibile di assistenza gli Stati membri, le **condizioni di implementazione** per queste risorse aggiuntive sono molto flessibili. Il Parlamento ed il Consiglio hanno concordato un meccanismo retroattivo per cui le spese saranno ammissibili al sostegno di REACT-EU a partire dal 1° febbraio 2020. I Paesi dell'UE potranno utilizzare le risorse aggiuntive fino

alla fine del 2023.

In particolare:

- Non si richiede alcun tipo di co-finanziamento nazionale, per cui l'Unione fornirà il **100% del supporto** se lo Stato membro lo richiede;
- È stato proposto un **alto livello di prefinanziamento** per assicurare che la mancanza di liquidità non ponga ostacoli al rapido utilizzo di questo supporto. Gli Stati membri saranno incoraggiati ad usare questa forma di alto prefinanziamento per provvedere a pagamenti anticipati ai beneficiari;
- L'allocazione può essere **spesa per ogni categoria di regione**, il supporto è ampio e trasferimenti di fondi tra FESR e FSE saranno sempre possibili;
- **Non c'è condizionalità ex-ante o concentrazione tematica.**

È importante ricordare che REACT-EU dispone di un **budget di €47,5 miliardi** (€50,5 miliardi a prezzi correnti) impiegabili in **spese ammissibili fino al 31 dicembre 2023.**

–

#### Normativa di Riferimento:

COM/2020/451 final

[\(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020PC0451>\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020PC0451)

#### Link:

- accordo politico  
[\(\[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip\\\_20\\\_2140\]\(https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip\_20\_2140\)\);](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_20_2140)
- REACT-EU pagina ufficiale  
[\(\[https://ec.europa.eu/regional\\\_policy/en/newsroom/coronavirus-response/react-eu\]\(https://ec.europa.eu/regional\_policy/en/newsroom/coronavirus-response/react-eu\)\).](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/coronavirus-response/react-eu)



POLITICA DI COESIONE



INTERREG 2021 – 2027

*INTERREG 2021 – 2027*

Il programma INTERREG rientra nella Politica di Coesione ed è supportato dal FESR, il Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale. La cooperazione interregionale e transfrontaliera sarà facilitata grazie alla possibilità per le regioni di usare parte dei fondi loro allocati per finanziare, congiuntamente con altre regioni, progetti in tutta Europa. La nuova generazione di programmi Interreg aiuterà gli Stati Membri nel **superare ostacoli transfrontalieri** e **sviluppare servizi congiunti**. La Commissione propone un nuovo strumento per regioni di frontiera e Stati Membri desiderosi di armonizzare i propri quadri legali, il **Meccanismo Europeo Transfrontaliero**.

La Commissione propone anche la creazione degli **Investimenti Innovativi Interregionali**. Regioni con risorse di “specializzazione intelligente” corrispondenti riceveranno maggiore supporto nella creazione di **clusters pan-Europei** in settori prioritari quali big data, economia circolare, manifattura avanzata o cybersicurezza.

**Interreg**, nome più comune della Cooperazione Territoriale Europea (CTE), fornisce un quadro per l'implementazione di azioni congiunte e scambi di politiche tra gli attori nazionali, regionali e locali degli Stati membri. L'obiettivo di Interreg è quello di promuovere lo sviluppo armonico dell'economia,

della società e del territorio dell'Unione come un corpo unico.

Interreg è dunque costruito attorno quattro tipi di cooperazione:

- Transfrontaliera (Interreg A), ovvero tra regioni adiacenti al fine di promuovere uno sviluppo regionale integrato e armonioso tra regioni confinanti di confine terrestre e marittimo. La dotazione per Interreg A sarà di €5,8 miliardi;
- Transnazionale (Interreg B), ovvero su territori transnazionali più ampi o attorno a bacini marittimi. La dotazione per Interreg B sarà di €1,5 miliardi;
- Interregionale (Interreg C), per rafforzare l'efficacia della politica di coesione con una dotazione pari a €490 milioni;
- Integrazione per le regioni ultra-periferiche nel loro ambiente di vicinato (Interreg D), con una dotazione di €280 milioni. Questa nuova allocazione specifica è stata introdotta al fine di stimolare gli scambi economici e lo sviluppo reciproco tra partner regionali. (Strand che non coinvolge l'Italia)

Interreg 2021-2027, la sesta generazione CTE, ha dunque budget di € 8miliardi e continua a supportare la cooperazione transfrontaliera regioni, cittadini e operatori economici. Ad ogni livello del

programma il tasso di cofinanziamento UE è stato fissato ad un massimo dell'80% (85% per le regioni ultra-periferiche). I livelli di prefinanziamento sono invece fissati all'1% per gli anni 2021-2022 e al 3% per gli anni 2023-2026, mettendo dunque a disposizione dei programmi una maggiore liquidità.

Passando alle priorità tematiche di Interreg 2021-2027, esse seguono gli **obiettivi** della politica di coesione e aderiscono fortemente alla svolta ecologica della politica europea, prevedendo l'obbligo di spendere più risorse per l'azione per il clima dunque contribuendo alla realizzazione del Green Deal:

- Un'**Europa più intelligente** mediante l'innovazione, la digitalizzazione, la trasformazione economica e il sostegno alle piccole e medie imprese;
- Un'**Europa più verde e priva di emissioni di carbonio** grazie all'attuazione dell'accordo di Parigi e agli investimenti nella transizione energetica, nelle energie rinnovabili e nella lotta contro i cambiamenti climatici;
- Un'**Europa più connessa**, dotata di reti di trasporto e digitali strategiche;
- Un'**Europa più sociale**, che raggiunga risultati concreti riguardo al pilastro europeo dei diritti sociali e sostenga l'occupazione di qualità, l'istruzione, le competenze professionali,

l'inclusione sociale e un equo accesso alla sanità;

- Un'**Europa più vicina ai cittadini** mediante il sostegno alle strategie di sviluppo gestite a livello locale e allo sviluppo urbano sostenibile in tutta l'UE.

Allo stesso tempo, maggiore spazio sarà dato ai programmi sociali e a quelli relativi alla salute pubblica. Inoltre, i nuovi Interreg prevederanno un sostegno maggiore per i piccoli progetti e quelli people-to-people, per i quali si potrà destinare fino al 20% delle risorse di un programma.

Sebbene sia stato raggiunto un accordo sugli obiettivi e sulla dimensione finanziaria della Cooperazione Territoriale Europa, i singoli programmi Interreg sono ancora in fase di definizione e non saranno operativi fino all'inizio del prossimo anno.

—

#### Normativa di riferimento:

COM/2018/374 final - 2018/0199 (COD)  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A374%3AFIN>

#### Informazioni su interreg:

[https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-new-boost-for-jobs-growth-and-investment/file-mff-european-territorial-cooperation-goal-\(interreg\)\)](https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-new-boost-for-jobs-growth-and-investment/file-mff-european-territorial-cooperation-goal-(interreg)))



UNIONCAMERE  
VENETO

## UNIONCAMERE DEL VENETO

Parco Scientifico e Tecnologico VEGA - Edificio  
Lybra

Via delle Industrie 19/D - 30175 Venezia

Tel.: +39 041 0999 311

Fax: +39 041 0999 303

E-mail: [unione@ven.camcom.it](mailto:unione@ven.camcom.it)

Sito Internet: [www.unioncameredelveneto.it](http://www.unioncameredelveneto.it)

Facebook: [@unioncameredelveneto](https://www.facebook.com/@unioncameredelveneto)

Twitter: [@unioncamereVEN](https://www.twitter.com/@unioncamereVEN)

Youtube: [Unioncamere del Veneto](https://www.youtube.com/Unioncamere%20del%20Veneto)



UNIONCAMERE  
VENETO

Delegazione di Bruxelles

## UNIONCAMERE DEL VENETO - DELEGAZIONE DI BRUXELLES

Avenue de Tervueren 67, 1040 Bruxelles

Tel. +32 2 5510492

E-mail: [bxl@ven.camcom.it](mailto:bxl@ven.camcom.it)

Sito Internet: [www.unioncameredelveneto.it](http://www.unioncameredelveneto.it)



eurosportello  
del veneto

Il tempo alla portata della vostra impresa

## EUROSPORTELLLO DEL VENETO

Parco Scientifico e Tecnologico VEGA  
Edificio Lybra

Via delle Industrie 19/D - 30175 Venezia

Tel.: +39 041 0999411

Fax: +39 041 0999401

E-mail: [europa@eurosportelloveneto.it](mailto:europa@eurosportelloveneto.it)

Sito Internet: [www.eurosportelloveneto.it](http://www.eurosportelloveneto.it)

Facebook: [@EurosportelloInforma](https://www.facebook.com/@EurosportelloInforma)





## EUROPE DIRECT VENEZIA VENETO Comune di Venezia

SEDE DI VENEZIA

Ca' Farsetti San Marco 4136 - 30124 Venezia

SEDE DI MESTRE

Via Spalti 28 - 30174 Mestre

Tel.: +39 041 274 8082

Fax: +39 041 274 8182

E-mail: [infoeuropa@comune.venezia.it](mailto:infoeuropa@comune.venezia.it)

Sito Internet: [www.comune.venezia.it/europedirect](http://www.comune.venezia.it/europedirect)

Facebook: [@EuropeDirectVenezia](https://www.facebook.com/EuropeDirectVenezia)

Twitter: [@EuropeDirectVe](https://twitter.com/EuropeDirectVe)



## EUROPE DIRECT provincia di Verona

Via delle Franceschine 10 - 37121 Verona

Tel.: +39 045 92 88 314 - 398

Fax: +39 39 045 92 88 320

E-mail: [europedirect@provincia.vr.it](mailto:europedirect@provincia.vr.it)

[vfantini.edicverona@provincia.vr.it](mailto:vfantini.edicverona@provincia.vr.it)

Sito Internet: <http://europedirect.provincia.vr.it/>

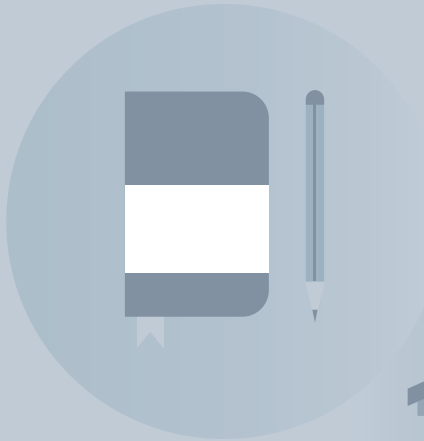
Facebook: [@EuropeDirectVerona](https://www.facebook.com/EuropeDirectVerona)

Twitter: [@EuropeDirectVR](https://twitter.com/EuropeDirectVR)

Instagram: [@europedirectverona](https://www.instagram.com/europedirectverona)

Youtube: [Europe Direct Verona](https://www.youtube.com/EuropeDirectVerona)

Linkedin: [Europe Direct Verona](https://www.linkedin.com/EuropeDirectVerona)



UNIONCAMERE  
VENETO



eurosportello  
del veneto



*Filodiretto con l'Europa*



UNIONCAMERE  
VENETO  
Delegazione di Bruxelles

